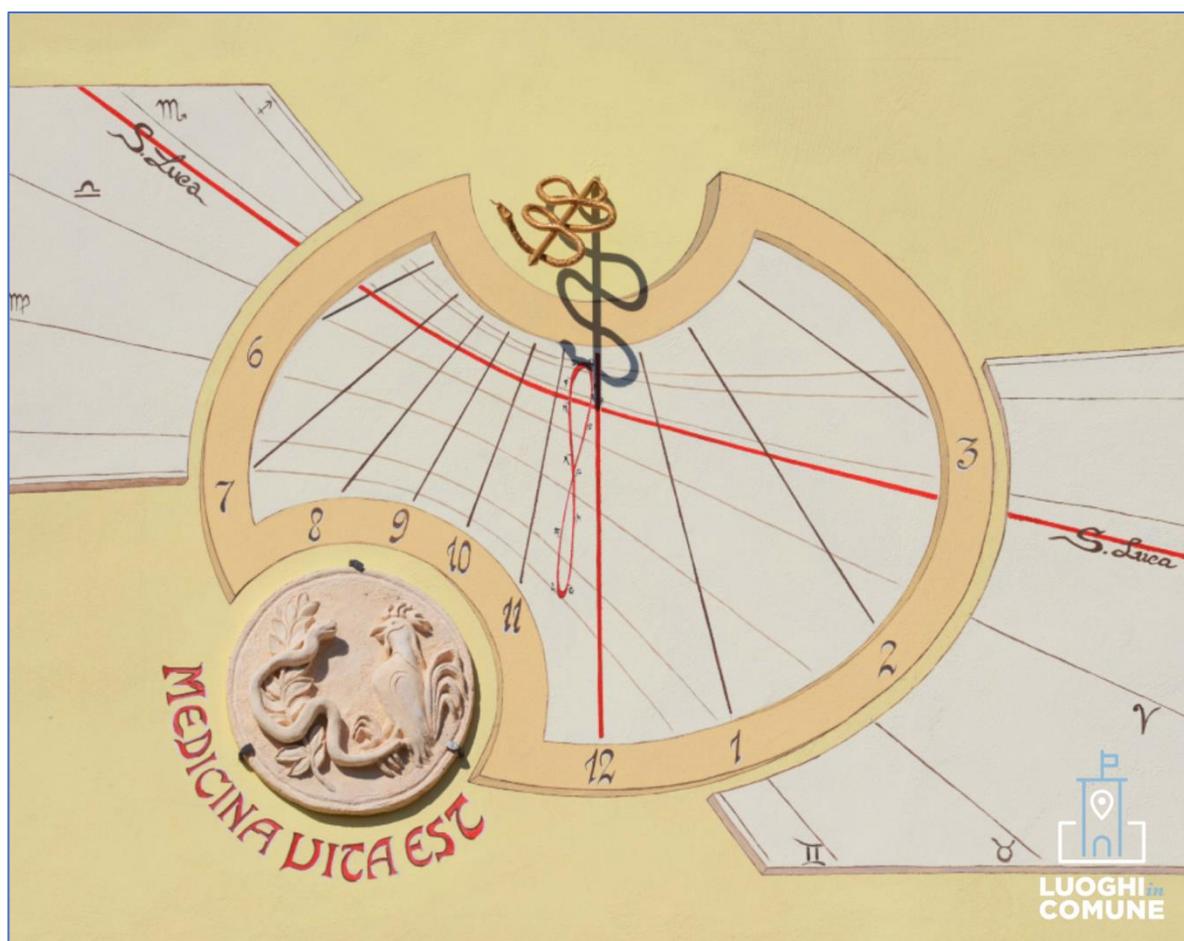


# *Rassegna Enti Locali*



UNIONE PROVINCIALE ENTI LOCALI - ITALIA

[www.upel.va.it](http://www.upel.va.it)

n. 38/2022



MEDICINA VITA EST

S. Luca

# ***Rassegna Enti Locali***

***n. 38/2022***

*Settimana dal 12 al 16 dicembre 2022*

## **RASSEGNA ENTI LOCALI**

### **Proprietà**

Unione Provinciale Enti Locali – Italia

Via Como, 40 - 21100 Varese (VA)

t. 0332 287064 - email [upel@upel.va.it](mailto:upel@upel.va.it) - PEC [upel@legalmail.it](mailto:upel@legalmail.it)

Pubblicazione telematica registrata al n. 5/2021 del Tribunale di Varese

### **Direttore Responsabile**

*Dott. Claudio Biondi*

### **Coordinamento Scientifico**

*Dott. Claudio Biondi*

### **Segreteria di redazione**

*Claudia Paroli*

In copertina: Meridiana Medica presso Villa Malcotti, Duno (Varese)

© Foto: [Comune di Duno](#)

*L'immagine e le notizie presenti nella pubblicazione sono attinte da internet e quindi valutate di pubblico dominio. Se gli autori avessero qualcosa in contrario alla pubblicazione non avranno che da segnalarlo a [upel@upel.va.it](mailto:upel@upel.va.it) e si provvederà alla rimozione.*

## **Indice**

### **Affari Generali**

Anac: patrocinio legale e obblighi di pubblicazione .....	10
Più concorrenza nei servizi pubblici locali .....	11
Funzione Pubblica: promozione partecipazione attiva dei cittadini .....	13
Schema tipo di contratto di servizio di gestione dei rifiuti:	
Consultazione ARERA.....	14
Manovra, sì del Mef alle modifiche.....	15
Anac: obbligo di pubblicazione delle erogazioni Covid.....	16
Corte Conti: Pnrr e asili nido e scuole dell'infanzia.....	17
Relazione annuale RPCT: proroga termine.....	18

### **Appalti**

Anac: parità di genere e criteri premiali nei bandi di gara.....	20
Nuovo codice per nuovi appalti .....	21
Gare d'appalto, più poteri ai Rup .....	22
Gare accelerate ma non troppo .....	24
Decreto: schemi tipo per garanzie fideiussorie e polizze assicurative .....	25
Anac: eccezioni all'utilizzo del Fascicolo virtuale obbligatorio.....	25
Consiglio di Stato: perdita requisiti di partecipazione e sostituzione consorzi ..	26
Concessioni servizi in gara, i ricavi non sono anomalia .....	27

### **Bandi e Finanziamenti**

Bandi e finanziamenti - segnalati da UPEL .....	30
---	----

## **Cultura**

Duno. Medicina Vita Est.....	34
------------------------------	----

## **Finanza**

### **Bilancio e Contabilità**

Ministero Interno: riparto contributi ai Comuni.....	38
Ministero dell'Interno: contributo per la videosorveglianza .....	39
Decreto: proroga del bilancio di previsione .....	39
Ifel: nuove modalità di alimentazione del SIOPE .....	40
Manifestazione di interesse al contributo per opere pubbliche di messa in sicurezza edifici e territorio.....	41
Ministero Interno: riparto contributo per il caro bollette .....	42
Legge di bilancio 2023: Audizione ed emendamenti ANCI .....	42

### **Tributi**

Corte di Cassazione: notifica tramite servizio postale privato .....	43
Ravvedimento operoso speciale .....	44
Sui controlli un fisco sponpato .....	45
Ifel: CUP e infrastrutture di telecomunicazione ubicate su aree comunali .....	46
Ifel: modifiche al regolamento Tari .....	46
CGT Abruzzo: esenzione Imu per abitazione principale.....	47

## **Gestione del Territorio**

Ministero Interno: comunicazione operazioni di PPP.....	50
Bonus edilizi, investimenti per 24 mld .....	50
Decreto: installazione impianti negli edifici .....	51
Avviso C.S.E. 2022: FAQ .....	51

## **Personale**

Quesito ARAN sulla costituzione del Fondo risorse decentrate.....	54
Quesito ARAN sull'indennità 'Condizioni di lavoro' .....	55
Funzione Pubblica: Anagrafe delle Prestazioni e trasmissione degli incarichi ..	56
Quesito ARAN sul diritto alla conservazione del posto.....	57
Smart working p.a., si cambia .....	59
Whistleblowing a tutela larga .....	60
Inps: pratiche di riscatto TFS e TFR .....	61
Corte di Cassazione: turnisti e diritto alla pausa pranzo.....	61

## **Polizia Locale - Attività Economiche**

Contributi per videosorveglianza: Patto per la sicurezza urbana.....	64
Viabilità Italia: nuovo piano neve.....	65

## **Servizi Demografici**

Ministero Interno: nuovo portale dell'ANPR .....	68
Decreto: prolungamento operazioni di votazione.....	68



## *Affari Generali*

### ***Anac: patrocinio legale e obblighi di pubblicazione***

L'Anac ha pubblicato [l'Atto del Presidente del 30 novembre 2022](#), depositato il 14 dicembre, in cui viene inquadrata, tramite parere, la disciplina degli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 15 e 37 del d.lgs. n. 33/2013 relativamente al patrocinio legale in favore delle amministrazioni pubbliche.

*Fonte: Entionline del 16/12/2022*

### ***Più concorrenza nei servizi pubblici locali***

*Lo schema di D.Lgs. attuativo della legge delega sulla concorrenza prevede che gli enti locali, se riterranno che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, saranno tenuti ad indire una procedura ad evidenza pubblica*

Ieri, giovedì 15 dicembre 2022, lo schema di D.Lgs. attuativo della legge delega sulla concorrenza (legge n.118/2022) è stato esaminato del pre-consiglio dei ministri in vista dell'approdo in CdM per l'esame finale.

Il provvedimento prevede, innanzitutto, che gli enti locali, se riterranno che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, saranno tenuti ad indire una procedura ad evidenza pubblica. In alternativa, gli enti potranno far ricorso all'affidamento a società mista, all'affidamento in house o alla gestione in economia (o attraverso aziende speciali) ma solo se si tratta di servizi diversi da quelli a rete.

La durata degli affidamenti sarà fissata dall'ente locale "*in misura proporzionata all'entità e alla durata degli investimenti*" e in misura non superiore al periodo necessario ad ammortizzarli.

Nel caso di affidamento in house di servizi pubblici locali a rete, la durata non potrà essere superiore a cinque anni, fatta salva la possibilità per l'ente affidante di giustificare una durata superiore per assicurare l'ammortamento degli investimenti.

In caso di durata inferiore al tempo necessario ad ammortizzare gli investimenti o in caso di cessazione anticipata, sarà riconosciuto al gestore uscente un indennizzo, da porre a carico del subentrante, pari al valore contabile degli investimenti non ancora integralmente ammortizzati, rivalutato in base agli indici Istat.

In caso di subentro, nei bandi di gara dovrà essere assicurata, un'adeguata tutela occupazionale del personale impiegato nelle precedenti gestioni.

Lo schema di D.Lgs. prevede, inoltre, che nelle città metropolitane, il comune capoluogo potrà essere delegato a erogare, per conto e nell'interesse degli altri comuni, i servizi pubblici locali di rilevanza economica.

Per i servizi pubblici locati "a rete" (ad esempio servizio idrico) le regioni dovranno incentivare la riorganizzazione degli ambiti "anche tramite aggregazioni volontarie" orientandolo, preferibilmente, su scala regionale al fine di conseguire economie di scala.

Alle province spetterà l'attività di supporto tecnico-amministrativo e coordinamento degli enti locali del proprio territorio. Il Mef, con proprio decreto e di concerto con Viminale e Affari regionali, dovrà individuare gli incentivi alle aggregazioni.

Secondo quanto stabilito dal decreto, saranno obbligati a procedere con la ricognizione periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali solo i comuni, singoli o associati, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, le città metropolitane, le province e agli altri enti competenti.

*Fonte: Italia Oggi n. 296 del 16/12/2022 pag. 35*

*Autore: Francesco Cerisano*

## ***Funzione Pubblica: promozione partecipazione attiva dei cittadini***

Con una [nota del 13 dicembre](#) la Funzione Pubblica annuncia la condivisione delle [linee guida dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico](#) (OECD), mirate a supportare le amministrazioni pubbliche nella promozione e nella diffusione dei processi partecipativi della cittadinanza: il documento presenta i dieci passaggi pratici necessari per progettare, pianificare, attuare e valutare gli strumenti di coinvolgimento della società civile nei processi decisionali degli enti pubblici, indicando le risorse, le metodologie e le buone pratiche disponibili; la documentazione è specialmente destinata ai dipendenti pubblici e alle istituzioni che vogliono estendere o rafforzare l'attiva partecipazione dei cittadini.

*Fonte: Entionline del 15/12/2022*

## ***Schema tipo di contratto di servizio di gestione dei rifiuti: Consultazione ARERA***

*Con il documento di consultazione 643/2022/R/rif, l'ARERA illustra i primi orientamenti per la predisposizione di uno schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra ente affidante e gestore del servizio di gestione dei rifiuti urbani*

Il documento di consultazione 643/2022/R/rif del 29 novembre 2022 (vedi allegato) si inquadra nell'ambito del procedimento avviato con la [deliberazione 6 ottobre 2020 n. 362/2020/R/rif](#) dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente, per la predisposizione di schemi tipo dei contratti di servizio per la regolazione dei rapporti tra enti affidanti e gestori del servizio integrato di gestione dei rifiuti o di uno dei servizi che lo compongono.

In particolare, l'obiettivo del documento è favorire omogeneità a livello nazionale nella disciplina dei rapporti tra enti affidanti e gestori, fornendo un unico schema tipo di contratto di servizio imperniato sul modello di gestione integrata.

Nel documento è proposto anche uno schema di contratto tipo. L'ARERA ritiene opportuno che al contratto sia allegata la Carta della qualità del servizio integrato approvata dall'Ente territorialmente competente

I soggetti interessati sono invitati ad inviare all'Autorità le proprie osservazioni entro il 10 gennaio 2023.

[ARERA Documento di consultazione 643/2022/R/rif](#)  
[Scheda tecnica documento di consultazione](#)

*Fonte: ARERA del 13/12/2022*

## ***Manovra, sì del Mef alle modifiche***

*Le modifiche al ddl bilancio: interventi su pensioni, decontribuzione sulle assunzioni e disposizioni a favore delle Zes e del Mezzogiorno*

In arrivo un maxiemendamento del Governo che riformulerà alcune proposte di modifiche al disegno di legge di bilancio.

Gli argomenti trattati sono: aumento delle pensioni minime fino a 600 Euro, decontribuzione delle assunzioni a beneficio degli under 35; proroga del credito d'imposta per le Zes (Zone economiche speciali), in modo da favorire gli investimenti e lo sviluppo economico; bonus Mezzogiorno per creare posti di lavoro nelle zone del Sud Italia.

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze lavora alla scrittura di un testo da portare in commissione bilancio della Camera per il voto da effettuare tra domenica e lunedì; successivamente, tra il 20 e il 21 dicembre, la manovra di bilancio dovrà approdare in aula a Montecitorio per un primo ok entro il 23 dicembre ed avviarsi al voto finale del Senato tra Natale e Capodanno.

Una manovra da 700 milioni di Euro che ha visto la luce in tempi stretti e che è stata fortemente condizionata dalle problematiche legate al caro energia e al caro materiali.

*Fonte: Italia Oggi n. 293 del 13/12/2022 pag. 29*

*Autore: Francesco Cerisano*

## ***Anac: obbligo di pubblicazione delle erogazioni Covid***

Con una [nota del 12 dicembre](#) l'Anac ha pubblicato il [Comunicato del 16 novembre 2022](#) con cui sollecita le Pubbliche Amministrazioni a rendicontare le donazioni ricevute per l'emergenza Covid, avendo rilevato che, nonostante l'obbligo per legge di rendicontazione di quanto ricevuto in donazione tra il 2020 e il 2021, le amministrazioni (compresi i Comuni) risultano totalmente inadempienti: l'Autorità ricorda che, in base al decreto "Cura Italia" (n. 18 del 17 marzo 2020) e al D.L. 1 agosto 2020, le PA beneficiarie di erogazioni liberali a sostegno dell'emergenza epidemiologica devono pubblicare la prevista rendicontazione separata sul proprio sito internet, obbligo che è in vigore dallo scorso 31 marzo (cessazione dello stato di emergenza nazionale da Covid); Anac invita quindi le amministrazioni, che non vi abbiano ancora provveduto, ad effettuare la pubblicazione entro il 31 dicembre 2022 in Amministrazione Trasparente, sottosezione "Interventi Straordinari e d'urgenza", al fine di evitare l'applicazione delle relative sanzioni.

*Fonte: Entionline del 13/12/2022*

## ***Corte Conti: Pnrr e asili nido e scuole dell'infanzia***

Con il [comunicato stampa n. 70 del 12 dicembre 2022](#) la Corte dei Conti annuncia l'approvazione, con [delibera n. 20/2022](#), dell'analisi sullo stato di avanzamento dell'intervento PNRR relativo al "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia", le cui risorse ammontano a 4,6 miliardi di euro, di cui 700 milioni per progetti già in essere (finanziati con fondi nazionali), 2,4 miliardi per la costruzione di nuovi asili nido, 600 milioni per le scuole dell'infanzia e 900 milioni per le spese di gestione; l'intervento si propone di creare 264.480 nuovi posti pubblici negli asili italiani entro il secondo semestre del 2025.

*Fonte: Entionline del 13/12/2022*

### ***Relazione annuale RPCT: proroga termine***

*È stato differito, al 15 gennaio 2023, il termine per predisporre e pubblicare la relazione che i Responsabili della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) sono tenuti ad elaborare annualmente*

A renderlo noto l'ANAC, con il [comunicato del Presidente del 30 novembre 2022](#).

Al fine di consentire ai Responsabili della Prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) delle PA e delle società in controllo pubblico di svolgere adeguatamente tutte le attività connesse alla predisposizione della "Sezione anticorruzione e trasparenza" del PIAO o dei Piani triennali di prevenzione della corruzione e della trasparenza, l'Autorità ha valutato opportuno prorogare al 15 gennaio 2023 il termine ultimo per la predisposizione e la pubblicazione della Relazione annuale che i RPCT sono tenuti ad elaborare ai sensi dell'art. 1, comma 14, della Legge n. 190/2012.

Per la redazione della relazione, gli RPCT si avvalgono della scheda per la relazione annuale del RPCT 2022, completa della nota di istruzioni.

In alternativa, gli RPCT che utilizzano la Piattaforma di acquisizione dei Piani Triennali per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) possono usufruire del servizio di generazione automatica della relazione annuale dopo aver completato l'inserimento dei dati relativi ai PTPCT o alla sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO e alle misure di attuazione.

[Scheda Relazione RPCT](#)

[Istruzioni per la compilazione](#)

*Fonte: ANAC del 12/12/2022*

## Appalti

### ***Anac: parità di genere e criteri premiali nei bandi di gara***

L'Anac ha pubblicato il [Comunicato del Presidente del 30 novembre 2022](#), depositato il 15 dicembre, con cui fornisce indicazioni in ordine all'applicazione dell'art. 46-bis del D.Lgs. 198/2006 (Codice per le pari opportunità), ai fini della previsione, nei bandi di gara, negli avvisi o negli inviti relativi a procedure per l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, di criteri premiali in relazione al possesso della certificazione della parità di genere.

*Fonte: Entionline del 16/12/2022*

### ***Nuovo codice per nuovi appalti***

*Lo schema di decreto legislativo dovrebbe essere esaminato oggi dal CdM: si tratta di un codice che non rinvia a ulteriori provvedimenti attuativi e risulta immediatamente "autoesecutivo"*

La nuova versione dello schema di decreto legislativo, che attua la delega per la riforma del codice dei contratti pubblici, dopo il passaggio di ieri in preconsiglio, dovrebbe essere esaminato oggi dal Consiglio dei Ministri

Il testo del provvedimento presenta alcuni punti rilevanti in materia di appalti: forte spinta alla digitalizzazione delle procedure (dalla qualificazione alla produzione del progetto, la gestione delle gare attraverso l'anagrafe degli operatori economici e il fascicolo virtuale tempi contingentati per l'aggiudicazione degli appalti); tempi contingentati per l'aggiudicazione degli appalti; deregulation sul subappalto (viene ammesso anche quello "a cascata"); disciplina di dettaglio inserita direttamente nel nuovo codice con 35 allegati; al codice non seguirà un regolamento attuativo; vietata la gratuità delle prestazioni professionali che, al contrario, viene ammessa per altre prestazioni non ordinistiche; ritorno dei "criteri reputazionali" delle imprese; ampio spazio alla discrezionalità delle stazioni appaltanti, con conseguente riduzione dell'interesse per le norme sui requisiti necessari per le gare.

Si tratta quindi di un codice che non rinvia a ulteriori provvedimenti attuativi e risulta immediatamente "autoesecutivo"; in questo modo viene consentita una piena conoscenza dell'intera disciplina da attuare.

*Fonte: Italia Oggi n. 296 del 16/12/2022 pag. 35*

*Autore: Andrea Mascolini*

### ***Gare d'appalto, più poteri ai Rup***

*Il Rup escluderà le imprese appaltatrici non in regola dalle procedure di gara d'appalto*

Il testo definitivo, comprensivo degli allegati, dello schema di nuovo codice dei contratti pubblici redatto dal Consiglio di Stato chiarisce alcuni aspetti legati alla figura del Rup.

Il responsabile unico di progetto potrà escludere le imprese appaltatrici non in regola dalle procedure di gara d'appalto.

Più precisamente, l'allegato I.2 "Attività del Rup", all'articolo 8, nell'evidenziare alcune competenze decisamente importanti stabilisce, alla lettera d), che il Rup "dispone le esclusioni dalle gare".

L'articolo 8, alla lettera g), prevede inoltre che il Rup può adottare "il provvedimento finale della procedura quando, in base all'ordinamento della stazione appaltante, ha il potere di manifestare all'esterno la volontà della stessa"; quindi, qualora il Rup abbia la qualifica apicale nella p.a., dirigente o in assenza di dirigenti, responsabile apicale, potrà anche quindi aggiudicare.

Per quanto riguarda la nomina del Rup, egli va incaricato, non in generale, ma dettagliatamente per ogni singola procedura di affidamento, con atto formale del dirigente o di altro soggetto responsabile dell'unità organizzativa competente.

Inoltre, sempre nell'allegato viene disposto un maggior rilievo qualitativo delle funzioni del Rup; l'allegato, tuttavia, conferma che esso va individuato tra i dipendenti di ruolo "anche non aventi qualifica dirigenziale", sebbene molte delle funzioni svolte o che possono essergli attribuiti sono tipiche della qualifica dirigenziale.

La funzione del Rup non è solo quella del responsabile del procedimento, l'allegato, all'articolo 7, specifica che "coordina il processo realizzativo

dell'intervento pubblico nel rispetto dei tempi, dei costi preventivati, della qualità richiesta, della manutenzione programmata".

Le funzioni del Rup diventano così meno direttamente operative e più manageriali: individuazione di costi, tempistiche, risorse e distribuzione delle attività con coordinamento delle fasi.

Tra le competenze nuove del Rup, va segnalata quella secondo cui può chiedere alla stazione appaltante di incaricare uno specifico responsabile di procedimento da adibire alle fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione, nonché di un responsabile per la fase di affidamento.

*Fonte: Italia Oggi n. 296 del 16/12/2022 pag. 36*

*Autore: Luigi Oliveri*

## ***Gare accelerate ma non troppo***

*Lo schema del Codice dei contratti pubblici, elaborato dal Consiglio di Stato, è stato trasmesso al Governo il 7 dicembre 2022, con le modifiche apportate anche tenendo conto dei lavori del Tavolo tecnico*

Con l'obiettivo di rendere conoscibili alle imprese i tempi della fase di affidamento, l'allegato I.3 al Codice dei contratti, elaborato dal Consiglio di Stato, fissa termini che, da un lato, non possono considerarsi perentori, dall'altro sono comunque soggetti a molte possibilità di rinvio.

Lo sforamento dei termini non implica decadenza o illegittimità dell'affidamento. Infatti, l'articolo 17, comma 4, dello schema di codice dispone: "Il superamento dei termini costituisce silenzio inadempimento e rileva anche al fine della verifica del rispetto del dovere di buona fede, anche in pendenza di contenzioso".

Nella relazione al Codice, elaborata da Palazzo Spada, si afferma che il silenzio inadempimento "legittima gli operatori economici a incardinare in sede giudiziaria la relativa azione; viene inoltre stabilito che tale comportamento della stazione appaltante costituisce violazione del dovere di buona fede, con le relative conseguenze in tema di responsabilità per lesione dell'affidamento".

Quanto può essere interpretato nel senso che la fissazione dei termini comporta l'evidenziazione di responsabilità risarcitorie a carico della PA; la conseguenza della violazione dei termini è la possibilità per le imprese di agire in giudizio davanti al Tar per ottenere la condanna della stazione appaltante a provvedere. In proposito, l'allegato I.3 precisa che "i termini decorrono dalla pubblicazione del bando di gara o dall'invio degli inviti a offrire, fino all'aggiudicazione alla miglior offerta". Di conseguenza, viene sottolineato che le procedure di gara non decorrono dall'adozione del provvedimento a contrattare, il quale ha solo valore interno.

[Schema Codice dei contratti](#)

[Allegati al Codice dei contratti](#)

*Fonte: Italia Oggi n. 295 del 15/12/2022 pag. 26*

*Autore: Luigi Oliveri*

## ***Decreto: schemi tipo per garanzie fideiussorie e polizze assicurative***

Nella G.U. n. 291 del 14 dicembre è stato pubblicato il [D.M. n. 193 del 16 settembre 2022](#), di approvazione del Regolamento contenente gli schemi tipo per le garanzie fideiussorie e le polizze assicurative di cui agli artt. 24, 35, 93, 103 e 104 del Codice appalti; il provvedimento entra in vigore il 29 dicembre.

*Fonte: Entionline del 15/12/2022*

## ***Anac: eccezioni all'utilizzo del Fascicolo virtuale obbligatorio***

L'Anac ha pubblicato una [nota, del 13 dicembre](#), con cui avverte che l'obbligo, in vigore dal 9 novembre scorso, di utilizzo del Fascicolo virtuale dell'operatore economico per verificare il possesso dei requisiti di partecipazione agli appalti pubblici non riguarda tutti: le stazioni appaltanti che utilizzano piattaforme telematiche, le SOA e le stazioni appaltanti che gestiscono elenchi di operatori economici possono continuare a svolgere tali verifiche, in via transitoria, con le modalità tradizionali previste dall'art. 40, comma 1, del Dpr 445/2000.

*Fonte: Entionline del 14/12/2022*

## ***Consiglio di Stato: perdita requisiti di partecipazione e sostituzione consorzi***

Nella [sentenza n. 9923 dell' 11 novembre 2022](#) il Consiglio di Stato chiarisce che, in linea di principio, è possibile la sostituzione sia del consorzio stabile che dell'impresa consorziata designata per l'esecuzione dei lavori o dei servizi anche nel caso di perdita sopravvenuta in corso di gara dei requisiti di partecipazione dell'art. 80, qualora il primo sia mandante o mandatario di un raggruppamento temporaneo (e possa essere sostituito nell'ambito del raggruppamento) e la seconda possa essere sostituita da altra consorziata esecutrice dello stesso consorzio stabile.

*Fonte: Entionline del 12/12/2022*

## ***Concessioni servizi in gara, i ricavi non sono anomalia***

*Il Consiglio di Stato, con sentenza n. 10567 del 1° dicembre 2022, si è pronunciato sulla verifica di anomalia dell'offerta per l'affidamento di una concessione*

Nel caso di specie, in una gara per l'appalto della concessione del servizio di gestione dei parcheggi comunali, l'impresa aveva impugnato l'esclusione della propria offerta eccependo che la motivazione dell'esclusione (presunta esposizione di costi maggiori dell'ammontare dei ricavi stimati dalla stazione appaltante, con conseguente presentazione di un'offerta in perdita) fosse basata su un erroneo punto di partenza, essendo errata per difetto la stima dei ricavi ritraibili dalla commessa e residuando in realtà un apprezzabile margine di utile.

Il Consiglio di Stato - Sez. V, nella [sentenza n. 10567](#) emessa in data 1° dicembre 2022, ha affermato che, nella verifica di anomalia di un'offerta per l'affidamento di una concessione, occorre valutare anche i possibili maggiori ricavi per l'offerente, indicati da quest'ultimo a proprio rischio.

La sentenza ha chiarito innanzitutto che in materia di concessione di servizi il rischio imprenditoriale di cui il concessionario è portatore discende non solo dal flusso di accesso degli utenti al servizio e dalle variazioni di mercato, ma anche da scelte dell'imprenditore in merito all'organizzazione dei propri mezzi e delle modalità di offerta del servizio. Si tratta di fattori esogeni, capaci di orientare la domanda e di condizionare; pertanto, la previa stima approssimativa del fatturato compiuta dalla stazione appaltante non è neanche astrattamente idonea a neutralizzare tale area imprenditoriale.

In secondo luogo, i giudici hanno affermato che se nella lex specialis deve essere indicato il volume dei ricavi che il servizio può generare, al fine di orientare gli operatori economici sulla dimensione economica del servizio da dare in affidamento, l'operatore economico resta libero, assumendosi il rischio imprenditoriale, di organizzare i propri mezzi e l'offerta, per massimizzare il guadagno derivante dalla concessione.

Per tali motivi il ricorso è stato accolto.

*Fonte: Italia Oggi n. 290 del 09/12/2022 pag. 30*

*Autore: Andrea Mascolini*



## *Bandi e Finanziamenti*

## ***Bandi e finanziamenti - segnalati da UPEL***

- **Amministrazione/Sicurezza**

**IN APERTURA** Dotazioni tecnico strumentali e veicoli per Polizia Locale 2023  
*Regione Lombardia. Scadenza 31 gennaio 2023. [Dettagli](#)*

**IN APERTURA** Fondo progettazione enti locali | Province e Città Metropolitane  
*Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile.  
Scadenza 31 marzo 2023. [Dettagli](#)*

### **Obiettivi Comuni**

*Fondazione Cariplo*

Il bando è senza scadenza. [Dettagli](#)

- **Cultura**

### **NEW Lettura per tutti**

*Centro per il libro e la lettura*

Scadenza 2 febbraio 2023. [Dettagli](#)

- **Digitale**

### **NEW Abilitazione al Cloud Scuole Dicembre 2022**

*Dipartimento per la trasformazione digitale*

Scadenza 10 febbraio 2023. [Dettagli](#)

### **NEW Esperienza del Cittadino Scuole dicembre 2022**

*Dipartimento per la trasformazione digitale*

Scadenza 10 febbraio 2023. [Dettagli](#)

- [Welfare](#)

**GARANZIA GIOVANI Fase II**

*Regione Lombardia*

Scadenza 30 aprile 2023. [Dettagli](#)

**Consulta tutti i bandi e finanziamenti nazionali aperti alla pagina**

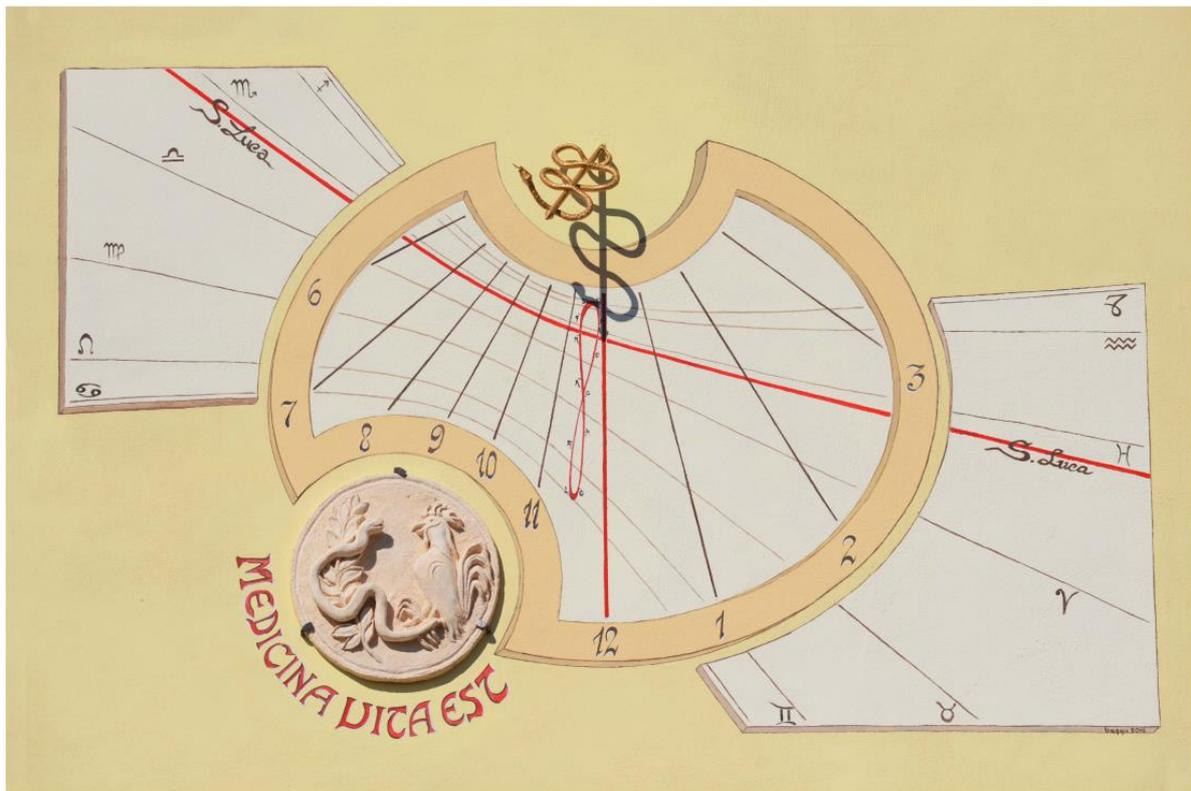
<https://upel.va.it/bandi-e-finanziamenti/>



## Cultura

## Duno. Medicina Vita Est

Nel piccolo comune di [Duno](#), nel cuore della Valcuvia, sorge il **Tempio Votivo dei Medici d'Italia**, costruito negli anni Trenta per volere del Vicario don Carlo Cambiano. Elevato a Santuario di San Luca, patrono dei dottori, l'edificio presenta una pianta rettangolare con un grande volume circolare inglobato e un lungo porticato laterale.



Meridiana Medica presso Villa Malcotti © Foto: [Comune di Duno](#)

Semplici e lineari gli esterni, con facciata a capanna composta da un alto protiro ad arco, in cui si collocano il portale bronzeo, la dedica e un tondo affrescato. Da un fianco si innalza il campanile, che termina con un lanternino circolare. Improntati alla semplicità anche gli interni, arricchiti negli anni da opere di medici artisti. Ricordiamo la *Via Crucis* in ceramica, il bassorilievo ligneo con la *Madonna del Rosario e il Bambino*, l'altorilievo bronzeo raffigurante l'*Offerta* e le tele degli *Evangelisti*.

Da ricordare anche **Villa Malcotti**, elegante residenza ottocentesca oggi sede del [Centro Studio e Promozione delle Professioni Mediche](#), e il progetto “**Arte e Salute nel Pensiero Medico**”, che abbellisce le vie di Duno con affreschi, sculture e bassorilievi. Le opere sono accomunate dal tema *La salute del pensiero medico* e sono disposte lungo i percorsi “Medicina e salute psichica” e “Medicina e salute fisica”.

### **Luoghi *in Comune***

è la mappa culturale realizzata da UPEL per scoprire le bellezze dei comuni. Il progetto prevede la creazione di una vetrina culturale e turistica, da arricchire in sinergia con Voi.

### **[Cerca e scopri il tuo comune](#)**

*Info e adesioni: [cultura@upel.va.it](mailto:cultura@upel.va.it) - +39 379 235 6593*



## [Finanza](#)

## Bilancio/Contabilità

### **Ministero Interno: riparto contributi ai Comuni**

Il Ministero dell'Interno ha emanato un [Comunicato stampa, del 13 dicembre 2022](#), in cui illustra alcune importanti decisioni assunte nella Conferenza Stato-città tenutasi nella medesima data: oltre ad aver deliberato il differimento al 31 marzo 2023 del termine di approvazione del bilancio di previsione, in Conferenza è stato dato parere favorevole sullo schema di decreto di riparto parziale, per gli anni 2020 e 2021, del fondo destinato alla concessione delle agevolazioni in favore dei soggetti esercenti attività nei settori dell'artigianato, turismo, fornitura di servizi destinati alla tutela ambientale, fruizione di beni culturali e tempo libero, nonché commercio al dettaglio, compresa la somministrazione di alimenti e di bevande al pubblico, che procedono all'ampliamento di esercizi commerciali già esistenti o alla riapertura di esercizi chiusi da almeno sei mesi, situati nei territori di Comuni con popolazione fino a 20.000 abitanti; inoltre, è stata raggiunta l'intesa sullo schema di decreto che ripartisce l'ulteriore incremento di 150 milioni di euro, per l'anno 2022, del contributo straordinario agli enti locali per garantire la continuità dei servizi erogati in relazione alla spesa per utenze di energia elettrica e gas.

*Fonte: Entionline del 16/12/2022*

### ***Ministero dell'Interno: contributo per la videosorveglianza***

Il Ministero dell'Interno ha diramato la [circolare 13 dicembre 2022](#), con cui fornisce istruzioni in merito ai contributi, previsti dal D.M. 21 ottobre 2022, per investimenti in sistemi di videosorveglianza nell'ambito dei Patti per la sicurezza urbana; le richieste di contributo devono essere presentate dai Comuni entro il 31 dicembre 2022.

*Fonte: Entionline del 16/12/2022*

### ***Decreto: proroga del bilancio di previsione***

Il Ministero dell'Interno ha pubblicato la [circolare n. 122 del 13 dicembre 2022](#), con cui comunica che, con proprio decreto in pari data, in corso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, viene disposto il differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025, da parte degli enti locali, al 31 marzo 2023.

*Fonte: Entionline del 15/12/2022*

## ***Ifel: nuove modalità di alimentazione del SIOPE***

L'Ifel ha pubblicato una [nota di approfondimento](#), datata 13 dicembre, con cui, considerato che dal 1° gennaio 2023 la banca dati SIOPE sarà alimentata dai dati dell'infrastruttura SIOPE+, illustra le nuove modalità di alimentazione di SIOPE e le modifiche recentemente apportate alla piattaforma SIOPE+, fornendo ai Comuni le informazioni e gli accorgimenti utili a migliorare il colloquio applicativo con SIOPE+.

*Fonte: Entionline del 14/12/2022*

## ***Manifestazione di interesse al contributo per opere pubbliche di messa in sicurezza edifici e territorio***

*Considerato il non completo utilizzo delle risorse disponibili per l'anno 2022 a valere sulla graduatoria dell'anno 2021, occorre procedere ad un ulteriore scorrimento della graduatoria al fine di assegnare le risorse residue*

A renderlo noto, la Direzione centrale della Finanza locale con il [comunicato n. 2 del 9 dicembre 2022](#), relativamente al contributo per investimenti in opere pubbliche di messa in sicurezza degli edifici e del territorio - Anno 2021.

Nell'allegato al comunicato, sono stati individuati dalla posizione n. 1 alla posizione n. 141 gli enti che potranno beneficiare sino alla concorrenza delle risorse residue per l'anno 2022, pari a 52.394.933,02 euro, nonché quelle rese disponibili in seguito a rinunce e/o revoche. Gli enti individuati nelle successive posizioni potranno eventualmente beneficiare del contributo solo in caso di rinuncia da parte dei primi. Tutti gli enti, dovranno procedere con la relativa conferma di interesse al contributo, con l'esclusione di coloro che hanno già manifestato l'interesse con la procedura attivata con [comunicato del 15 dicembre 2021](#). Questi ultimi, potranno comunque modificare la scelta fatta, annullando la manifestazione di interesse precedentemente presentata per poi produrne una nuova.

La procedura deve avvenire con modalità telematica, tramite il Sistema Certificazioni Enti Locali ("AREA CERTIFICATI - TBEL, altri certificati"), accessibile dal sito internet della stessa Direzione Finanza locale, **entro il termine delle ore 18:00 dell'11 gennaio 2023**. La conferma di interesse al contributo trasmessa con modalità e termini diversi non sarà ritenuta valida.

*Fonte: Ministero dell'Interno - Finanza Locale del 13/12/2022*

### ***Ministero Interno: riparto contributo per il caro bollette***

Con il [Comunicato 9 dicembre 2022](#) il Ministero dell'Interno ha anticipato il testo del [D.M. 6 dicembre 2022](#), in corso di pubblicazione sulla G.U., recante in allegato la Nota metodologica e l'elenco delle spettanze relative al riparto dell'ulteriore incremento di 200 milioni di euro, per l'anno 2022, del fondo per il finanziamento della spesa per utenze di energia elettrica e gas, destinato per 160 milioni di euro ai Comuni e per 40 milioni di euro a Città metropolitane e Province.

*Fonte: Entionline del 12/12/2022*

### ***Legge di bilancio 2023: Audizione ed emendamenti ANCI***

*Pubblichiamo i documenti predisposti dall'ANCI in merito al disegno di legge di bilancio 2023 che ha iniziato il suo iter di approvazione alla Camera lo scorso 29 novembre*

Si rendono disponibili:

- [il documento predisposto dall'ANCI](#) ed illustrato in audizione, lo scorso 2 dicembre, presso le Commissioni Bilancio di Camera e Senato,
- [il fascicolo con le proposte emendative](#) inviate alla Camera che riguardano le disposizioni di interesse per i comuni e le città metropolitane.

*Fonte: ANCI del 12/12/2022*

## Tributi

### ***Corte di Cassazione: notifica tramite servizio postale privato***

L'Agenzia delle Entrate ha pubblicato un [articolo, del 12 dicembre](#), in cui illustra e commenta i contenuti della sentenza n. 29343 dello 7 ottobre in cui la Corte di Cassazione stabilisce, in tema di notificazioni a mezzo posta, che la spedizione eseguita per il tramite di operatore postale privato in possesso del semplice titolo abilitativo costituito dalla “licenza individuale”, di cui all’art. 5, comma 1, del D.Lgs. 261/1999, nel periodo intercorrente tra la parziale liberalizzazione attuata con il D.Lgs. 58/2011 e quella di cui alla legge 124/2017, non fa fede quando abbia a oggetto atti giudiziari, tra i quali sono compresi i ricorsi introduttivi del processo tributario.

*Fonte: Entionline del 16/12/2022*

### ***Ravvedimento operoso speciale***

*Manovra 2023: ricorso al ravvedimento operoso per le comunicazioni di irregolarità da controlli formali*

La Manovra 2023, al vaglio della commissione bilancio della Camera, prevede l'utilizzo del ravvedimento operoso speciale per le comunicazioni di irregolarità da controlli formali; nessuna chance di riduzione delle sanzioni, invece, per gli atti già in corso di pagamento perché rientranti nella nozione di avvisi bonari per i quali la sanzione scende al 3%.

L'art. 40 del ddl di bilancio ("Ravvedimento speciale delle violazioni tributarie"), consente, in deroga all'ordinaria disciplina del ravvedimento operoso, di regolarizzare le violazioni riguardanti le dichiarazioni relative al periodo d'imposta in corso al 31 dicembre 2021 e ai periodi d'imposta precedenti, a patto che, le relative violazioni non siano state già contestate alla data del versamento dell'importo mediante la rimozione dell'irregolarità o dell'omissione e il pagamento dell'imposta, degli interessi e delle sanzioni.

Il versamento può avvenire in un'unica soluzione o con pagamento rateale; la regolarizzazione si perfeziona con il versamento di quanto dovuto entro il 31 marzo 2023.

*Fonte: Italia Oggi n. 295 del 15/12/2022 pag. 28*

*Autori: Duilio Liburdi e Massimiliano Sironi*

## ***Sui controlli un fisco spompato***

*Controlli e attività di recupero: forze nuove per contrastare la riduzione degli accertamenti fiscali degli ultimi anni*

A partire dal 2010 si registra un calo delle entrate derivanti dalla perdita di potenza degli accertamenti basati su indagini finanziarie.

Nel 2019, per ogni accertamento di questo tipo, l'Agenzia delle Entrate recuperava appena 56.000 Euro fra imposte dirette, Iva e Irap, mentre, nel 2010, il recupero si attestava a 92.000 Euro, ossia, quasi il doppio dell'importo.

L'andamento della maggiore imposta accertata segna dunque una evidente flessione; ciò è conseguenza, non solo dalla riduzione del numero di accertamenti, ma anche del fatto che i controlli effettuati risultano molto meno redditizi rispetto al passato.

La manovra 2023 cerca di invertire la tendenza degli ultimi anni garantendo l'assunzione a tempo indeterminato, presso l'Agenzia delle Entrate, di 3.900 nuovi funzionari a partire dal 2024; il calo del numero degli accertamenti e dei recuperi, infatti, è stato determinato anche dalla lenta e costante perdita di personale.

*Fonte: Italia Oggi n. 294 del 14/12/2022 pag. 34*

*Autore: Andrea Bonghi*

### ***Ifel: CUP e infrastrutture di telecomunicazione ubicate su aree comunali***

L'Ifel ha elaborato una [nota di chiarimento, datata 12 dicembre](#), finalizzata a fornire, ai Comuni interessati, utili orientamenti in merito all'applicazione del canone unico patrimoniale (CUP) alle “antenne” ubicate sul patrimonio disponibile ed indisponibile degli enti.

*Fonte: Entionline del 14/12/2022*

### ***Ifel: modifiche al regolamento Tari***

In relazione alla delibera Arera 15/2022, che impone il rispetto di una serie di obblighi di servizio ai soggetti gestori del servizio rifiuti, ivi inclusi i Comuni che gestiscono direttamente il tributo TARI, a decorrere dal 1° gennaio 2023, l'Ifel ha elaborato uno [schema, introdotto da una nota descrittiva](#), delle modifiche da apportare al regolamento Tari.

*Fonte: Entionline del 13/12/2022*

## ***CGT Abruzzo: esenzione Imu per abitazione principale***

Il Ministero delle Finanze ha pubblicato la [sentenza n. 655 del 3 novembre 2022](#) della Corte di Giustizia Tributaria di secondo grado dell'Abruzzo, che costituisce una delle prime sentenze in cui viene applicato il nuovo orientamento, in materia di esenzione Imu per l'abitazione principale, tracciato dalla sentenza 209/2022 della Corte Costituzionale: nella sentenza la Corte di Giustizia, infatti, accoglie l'appello contro quella di primo grado e annulla l'avviso di accertamento Imu notificato da un concessionario comunale in considerazione del fatto che i coniugi avevano la residenza in due Comuni differenti.

*Fonte: Entionline del 12/12/2022*



## *Gestione del Territorio*

## ***Ministero Interno: comunicazione operazioni di PPP***

Con [Comunicato del 15 dicembre](#) il Ministero dell'Interno riepiloga i contenuti dell'adempimento, e le relative istruzioni, riguardante l'obbligo di comunicare l'avvenuta stipula di operazioni di partenariato pubblico-privato (PPP).

*Fonte: Entionline del 16/12/2022*

## ***Bonus edilizi, investimenti per 24 mld***

*Il Superbonus ha rappresentato il 70% degli investimenti; 16,3 mld per gli interventi agevolati dalla maxi detrazione del 110%*

I dati contenuti nel rapporto annuale sull'efficienza energetica e sulle detrazioni fiscali elaborati da Enea evidenziano come, nel 2021, siano stati investiti 24 miliardi di Euro tramite bonus edilizi, la maggior parte dei quali con il Superbonus 110%.

Più specificatamente, in termini di investimenti per l'efficientamento energetico, la mobilitazione economica legata agli interventi effettuati mediante i meccanismi di detrazione fiscale ha raggiunto lo scorso anno la somma di 23,7 mld; solo il Superbonus ha rappresentato il 70% degli investimenti.

Una percentuale che vale 16,3 mld per gli interventi agevolati dalla maxi detrazione del 110%, mentre i restanti 7,5 mld hanno goduto dell'Ecobonus.

*Fonte: Italia Oggi n. 295 del 15/12/2022 pag. 27*

*Autore: Giulia Sirtoli*

## ***Decreto: installazione impianti negli edifici***

Nella G.U. n. 290 del 13 dicembre è stato pubblicato il [D.M. n. 192 del 29 settembre 2022](#), che approva il regolamento concernente l'attuazione dell'art. 11-quaterdecies, comma 13, lettera a), della legge n. 248 del 2 dicembre 2005, recante riordino delle disposizioni in materia di attività di installazione degli impianti all'interno degli edifici; il provvedimento entra in vigore il 28 dicembre 2022.

*Fonte: Entionline del 14/12/2022*

## ***Avviso C.S.E. 2022: FAQ***

Sono [disponibili le Faq](#) aggiornate sull'avviso pubblico per la concessione di contributi a fondo perduto per la realizzazione di interventi di efficienza energetica negli edifici delle amministrazioni comunali.

Inoltre, sulla [pagina](#) del sito del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica (MASE) dedicata all'avviso sono pubblicati i primi decreti di concessione del contributo.

*Fonte: Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica del 13/12/2022*



## Personale

***Quesito ARAN sulla costituzione del Fondo risorse decentrate***

*Pubblichiamo la risposta a quesito dell'ARAN in merito alla corretta applicazione dell'art. 79 del nuovo CCNL 16 novembre 2022 (CFL173 del 30 novembre 2022)*

**Con riferimento alla corretta applicazione dell'art. 79 "Fondo risorse decentrate: costituzione" del nuovo CCNL 16.11.2022, il conteggio del personale in servizio al 31.12.2018, richiamato al comma 1 lett. b), è da fare in base al numero delle persone tenuto conto delle percentuali del part time?**

Ai fini del suddetto calcolo si tiene conto del personale in servizio al 31/12/2018 destinatario del CCNL e non si tiene conto delle percentuali di part-time. Si ricorda che il suddetto incremento decorre dal 1/1/2021, tenendo conto di quanto previsto dall'art. 79, comma 5.

*Fonte: ARAN del 16/12/2022*

### **Quesito ARAN sull'indennità 'Condizioni di lavoro'**

*Pubblichiamo la risposta a quesito dell'ARAN sul regime di cumulatività dell'indennità "Condizioni di lavoro" alla luce di quanto previsto all'art. 100 del nuovo CCNL indennità di "Servizio Esterno" (CFL172 del 29 novembre 2022)*

**La specifica indennità di "Condizioni lavoro" di cui all'art. 70 bis del CCNL 21.05.2018 che non è stata disapplicata per effetto del nuovo CCNL del 16.11.2022, con quale altra indennità è cumulabile sulla base del nuovo quadro contrattuale? In particolare è ancora incompatibile con l'indennità di "Servizio Esterno" di cui all'art. 100 del nuovo CCNL?**

Si conferma che la disciplina dell'indennità di "Condizioni lavoro" di cui all'art. 70 bis del CCNL 21.05.2018 non è stata disapplicata per effetto del nuovo CCNL del 16.11.2022. Il nuovo CCNL con l'art. 84 bis è intervenuto soltanto nel rideterminare il valore massimo di detta indennità, portato ad € 15,00. Per quanto riguarda il regime di cumulabilità della stessa con altre fattispecie indennitarie, rimane ferma la disciplina contenuta all'art. 70 bis sopra richiamato, ma con la precisazione che nella nuova disciplina dell'indennità di servizio esterno, di cui all'art. 100 del CCNL 16.11.2022 è stata esplicitamente espunta l'incumulabilità con l'indennità di condizioni lavoro. Rimane comunque fermo il principio per cui uno stesso disagio non può essere indennizzato con due o più causali diverse.

*Fonte: ARAN del 15/12/2022*

## ***Funzione Pubblica: Anagrafe delle Prestazioni e trasmissione degli incarichi***

Con un [avviso del 13 dicembre](#) la Funzione Pubblica segnala che il 19 dicembre andrà in esercizio la nuova versione del Web Service di Anagrafe delle Prestazioni 2.0., per cui invita le amministrazioni che utilizzano l'attuale Web Service di AdP Unificata ad ultimare la trasmissione massiva degli incarichi entro il 15 dicembre, in quanto tale software verrà dismesso.

*Fonte: Entionline del 15/12/2022*

### **Quesito ARAN sul diritto alla conservazione del posto**

*Pubblichiamo la risposta a quesito dell'ARAN sulla tutela prevista dall'articolo 25 comma 10 del nuovo CCNL comparto Funzioni Locali del 16 novembre 2022, per i dipendenti a tempo indeterminato vincitori di concorso o assunti a seguito di scorrimento di graduatoria (CFL171 del 29 novembre 2022)*

**Un dipendente di un Comune A, vincitore di un concorso in un Comune B, dopo aver preso servizio in quest'ultimo Comune vince un concorso in un ulteriore Comune C. Si dimette dal Comune B, dopo solo 2 mesi, prima della scadenza del periodo di prova, mantiene nei confronti dell'Ente A o B la tutela di cui di cui all'art. 25 comma 10 (conservazione del posto) del nuovo CCNL comparto Funzioni Locali del 16.11.2022?**

La norma, in continuità con la previgente disciplina (art. 20 CCNL 21.05.2018) riconosce, come noto, in capo al dipendente a tempo indeterminato che sia risultato vincitore di concorso o comunque che sia stato assunto a seguito di scorrimento di graduatoria, durante il periodo di prova, il diritto alla conservazione del posto, senza retribuzione, presso l'ente di provenienza per un arco temporale pari alla durata del periodo di prova formalmente prevista dalle disposizioni contrattuali applicate nell'amministrazione di destinazione.

Secondo la richiamata previsione, pertanto, la tutela, della conservazione del posto, può essere vantata nei confronti dell'ente di appartenenza dal dipendente vincitore presso un secondo amministrazione pubblica, solo limitatamente alla durata del periodo di prova stabilito presso quest'ultima.

Qualora il lavoratore abbia risolto, con formali dimissioni presentate durante il periodo di prova, il rapporto di lavoro presso la seconda amministrazione a seguito di vincita di concorso presso un terzo comune, lo stesso non potrà conservare il diritto presso l'ente di provenienza ma, diversamente, potrà avvalersi della tutela solo nei confronti del secondo comune a condizione che sussistano i presupposti di cui all'art. 25, comma 10. La tutela verso il primo ente di appartenenza potrà essere garantita nel solo caso in cui il lavoratore in questione, prima di accettare la presa in servizio nel terzo ente, abbia chiesto di rientrare in servizio presso il predetto ente originario, recedendo dal rapporto di lavoro con il secondo ente. Solo dopo il rientro nel primo ente, potrebbe

accettare la presa in servizio nel terzo ente, vedendosi garantita la tutela del periodo di prova.

Ricordiamo, comunque, che il lavoratore ha sempre a disposizione l'istituto di cui all'art. 26 del nuovo CCNL del 16.11.2022 della "Ricostituzione del rapporto di lavoro".

*Fonte: ARAN del 14/12/2022*

### ***Smart working p.a., si cambia***

*Smart working: si punta sui risultati e sul ruolo dei dirigenti chiamati alla misurazione della performance*

Il ministro della Pubblica amministrazione, Paolo Zangrillo in una audizione alla Camera, ha reso noto le direttive che ispireranno lo smart working in futuro: misurazione dei risultati; coinvolgimento dei dirigenti nel responsabilizzare e motivare i dipendenti pubblici; formazione; semplificazione; digitalizzazione; messa a terra del Pnrr.

In pratica, si continua a seguire la strada segnata dal precedente Governo puntando maggiormente sulla performance.

Secondo Zangrillo, è sbagliato partire dal presupposto che lo smart working funzioni bene solo nel settore privato; la pubblica amministrazione non deve essere differente dalle altre organizzazioni e permettere il lavoro da casa non significa concedere "una semi vacanza" ai dipendenti pubblici.

Lo step successivo è rappresentato dal passaggio dalla logica del controllo a quella della misurazione degli obiettivi e, in questa ottica, fondamentale sarà il ruolo dei dirigenti

A tal proposito, il ministro ha sottolineato come "*nel nuovo Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, approvato dal Consiglio dei ministri lo scorso 1° dicembre e adottato in attuazione di quanto previsto dal decreto-legge PNRR 2, viene sottolineato il ruolo del dirigente, chiamato alla misurazione della performance dei dipendenti anche sulla base del raggiungimento dei risultati e del loro comportamento organizzativo*".

*Fonte: Italia Oggi n. 294 del 14/12/2022 pag. 37*

*Autore: Francesco Cerisano*

## ***Whistleblowing a tutela larga***

*Tutela per il whistleblower senza differenziazione tra settore pubblico e settore privato e l'evidenziazione delle fattispecie ritorsive*

Lo scorso 7 dicembre il Consiglio dei Ministri ha approvato in esame preliminare il decreto di adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Regolamento (UE) 2020/1503, relativo ai fornitori di servizi di crowdfunding per le imprese, e che modifica il Regolamento (UE) 2017/1129 e la Direttiva (UE) 2019/1937.

Il provvedimento, messo a punto dal Ministero dell'Economia, riguarda anche la materia del whistleblowing (il riferimento è la Direttiva europea 2019/1937). Esso prevede una tutela per il whistleblower senza differenziazione tra settore pubblico e settore privato.

In più, oltre all'obbligo di riservatezza riguardo all'identità del segnalante, delle persone coinvolte e del segnalato, è previsto un divieto di ritorsione (con una esemplificazione delle fattispecie ritorsive) e delle specifiche misure di sostegno in favore della persona segnalante (che consistono in informazioni, assistenza e consulenze a titolo gratuito sui diritti della persona coinvolta e sulle modalità e condizioni di accesso al patrocinio a spese dello Stato).

Il provvedimento fa rientrare nelle ritorsioni: il cambiamento del luogo di lavoro; la modifica dell'orario di lavoro; la sospensione della formazione; le note di merito negative o le referenze negative; la coercizione, l'intimidazione, le molestie o l'ostracismo; la discriminazione o comunque il trattamento sfavorevole e ancora i danni, anche alla reputazione della persona, in particolare sui social media, ma anche l'inserimento in elenchi impropri sulla base di un accordo settoriale o industriale formale o informale, che può comportare l'impossibilità per la persona di trovare un'occupazione nel settore o nell'industria in futuro; l'annullamento di una licenza o di un permesso; la richiesta di sottoposizione ad accertamenti psichiatrici o medici.

[Schema di decreto legislativo](#)

*Fonte: Italia Oggi n. 293 del 13/12/2022 pag. 33*

*Autore: Emanuele Fisicaro*

### ***Inps: pratiche di riscatto TFS e TFR***

L'Inps ha emanato il [messaggio n. 4427 del 7 dicembre 2022](#), con cui comunica che l'applicativo "[Riscatti TFR/TFS - Servizi](#)" è stato implementato con una nuova funzionalità, che prevede la creazione automatica dei piani di ammortamento e il conseguente invio della comunicazione gestita via Postel all'amministrazione datrice di lavoro versante, per cui le amministrazioni datoriali riceveranno una comunicazione con i dati del piano di ammortamento, relativamente alle pratiche di riscatto ai fini TFS-TFR di competenza dei propri dipendenti, con data di determinazione dal 1° gennaio 2020.

*Fonte: Entionline del 13/12/2022*

### ***Corte di Cassazione: turnisti e diritto alla pausa pranzo***

Il 2 dicembre l'Aran ha segnalato i contenuti della [sentenza della Corte di Cassazione n. 32113 del 31 ottobre 2022](#), relativa ai dipendenti turnisti: la Corte afferma che superate le 6 ore lavorative, questi hanno automaticamente diritto alla pausa pranzo, e quindi al buono pasto, indipendentemente dalle concrete modalità di svolgimento del turno di lavoro, anche in assenza della richiesta esplicita del lavoratore, e hanno diritto a fruire della pausa pranzo/cena, ai fini del recupero delle energie psico-fisiche e della eventuale consumazione del pasto, in quanto l'attribuzione del buono pasto è diretta a conciliare le esigenze del servizio con le esigenze quotidiane del dipendente, al fine di garantirne il benessere fisico necessario per proseguire l'attività lavorativa quando l'orario giornaliero corrisponda a quello contrattualmente previsto per la fruizione del beneficio.

*Fonte: Entionline del 12/12/2022*



*Polizia Locale*  
*Attività Economiche*

### ***Contributi per videosorveglianza: Patto per la sicurezza urbana***

*In data 13 dicembre 2022 il Ministero dell'Interno ha diramato la circolare con lo schema di Patto per la sicurezza urbana ai fini della concessione dei contributi per sistemi di videosorveglianza*

È opportuno ricordare che con Decreto 21 ottobre 2022 sono state definite le condizioni di ammissibilità, le modalità di presentazione delle domande ed i criteri di ripartizione delle risorse, pari a 36 milioni di euro per il 2022, destinate a rafforzare la sicurezza urbana attraverso la realizzazione di sistemi di videosorveglianza.

L'installazione dei predetti sistemi di videosorveglianza dovrà essere prevista nell'ambito dei patti per la sicurezza urbana sottoscritti tra il prefetto e il sindaco ed i relativi progetti dovranno essere approvati in sede di Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica.

Con [circolare 13 dicembre 2022 del Capo di Gabinetto del Ministero dell'interno](#) è diramato lo schema di patto per la sicurezza urbana. Nella circolare è esplicitamente previsto che valgono i Patti in essere già sottoscritti tra Comune e Prefettura anche riferiti alle procedure di presentazione delle annualità precedenti.

Non potranno avere accesso a tali risorse i Comuni che hanno già beneficiato del finanziamento in una delle ultime tre procedure di concessione di contributi (triennio precedente).

È estesa inoltre la possibilità di presentare le richieste anche ai Comuni in forma associata, la cui convenzione preveda tra le funzioni e i servizi da svolgere in modo coordinato il servizio di Polizia municipale, e alle Unioni di Comuni.

Si ricorda che le richieste devono essere presentate dai Comuni interessati entro il 31 dicembre 2022.

*Fonte: Ministero dell'Interno del 16/12/2022*

## ***Viabilità Italia: nuovo piano neve***

La Polizia di Stato ha pubblicato la [documentazione relativa al nuovo piano neve](#) predisposto da Viabilità Italia per la stagione invernale 2022-2023; il Piano contiene quanto necessario a prevenire e fronteggiare le criticità per la circolazione stradale dovute alle condizioni meteorologiche avverse, individuando le misure che gli organi di polizia stradale e gli Enti concessionari e proprietari delle strade ed autostrade attueranno in caso di neve o ghiaccio.

*Fonte: Entionline del 15/12/2022*



## *Servizi Demografici*

### ***Ministero Interno: nuovo portale dell'ANPR***

Il Ministero dell'Interno ha pubblicato una [nota, del 15 dicembre](#), in cui annuncia che è online il [nuovo portale dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente](#), riprogettato al fine di migliorare il rapporto tra cittadino e istituzioni, semplificando l'esperienza degli utenti e la loro interazione con il portale; il Ministero segnala che il nuovo approccio punta a offrire ai cittadini un sistema di ricerca dinamica per agevolare la fruizione dei contenuti, migliorare la navigazione e promuovere una comunicazione di facile comprensione, attraverso un linguaggio semplice e diretto, arricchendosi anche di una lista di domande frequenti (FAQ) per supportare l'utilizzo dei servizi anagrafici digitali, di una rappresentazione dei dati statistici e di una raccolta dei feedback per dare attenzione e ascolto ai cittadini.

*Fonte: Entionline del 16/12/2022*

### ***Decreto: prolungamento operazioni di votazione***

Nella G.U. n. 289 del 12 dicembre è stato pubblicato il [D.L. n. 190 del 12 dicembre 2022](#), che stabilisce il prolungamento delle operazioni di votazione per le consultazioni elettorali e referendarie dell'anno 2023, che si svolgeranno nella giornata di domenica, dalle ore 7 alle ore 23, e nella giornata di lunedì, dalle ore 7 alle ore 15.

Il Ministero dell'Interno ha emanato la [circolare n. 121 del 13 dicembre 2022](#), con cui sollecita di avvertire i Segretati comunali e gli Uffici elettorali in merito alla novità in oggetto.

*Fonte: Entionline del 14/12/2022*





**Unione Provinciale Enti Locali – Italia**

Reg. n° 431 Trib. Varese

Ente riconosciuto con delibera 3 dic. 1998 n° 40001 della Regione Lombardia

Accreditato all'albo degli operatori per la formazione al n. 975/2016 Regione Lombardia

