

Rassegna Enti Locali



UNIONE PROVINCIALE ENTI LOCALI - ITALIA

www.upel.va.it

n. 34/2022



Rassegna Enti Locali

n. 34/2022

Settimana dal 31 ottobre al 4 novembre 2022

RASSEGNA ENTI LOCALI

Proprietà

Unione Provinciale Enti Locali – Italia

Via Como, 40 - 21100 Varese (VA)

t. 0332 287064 - email upel@upel.va.it - PEC upel@legalmail.it

Pubblicazione telematica registrata al n. 5/2021 del Tribunale di Varese

Direttore Responsabile

Dott. Claudio Biondi

Coordinamento Scientifico

Dott. Claudio Biondi

Segreteria di redazione

Claudia Paroli

In copertina: Il Castelàsc di Cuasso

© Foto [Mangiameli - Opera propria, CC BY-SA 4.0](#)

L'immagine e le notizie presenti nella pubblicazione sono attinte da internet e quindi valutate di pubblico dominio. Se gli autori avessero qualcosa in contrario alla pubblicazione non avranno che da segnalarlo a upel@upel.va.it e si provvederà alla rimozione.

Indice

Affari Generali

Torna l'autonomia differenziata.....	9
Anac: pubblicazione dati del Piano anticorruzione.....	10
Ministero Interno: privacy e rilascio certificati Anpr	10
Società pubbliche, faro dei magistrati contabili	11

Appalti

Gare, accesso a offerta tecnica solo per il ricorso	13
Anac: interpretazione dell'avvalimento	14
Anac: file per autovalutazione stazioni appaltanti per servizi e forniture	14
Anac: compensazione prezzi esclusa per le concessioni.....	15

Bandi e Finanziamenti

Bandi e finanziamenti - segnalati da UPEL	17
---	----

Cultura

Il Castelàsc. Castello di Cuasso al Monte	22
---	----

Finanza

Pnrr, perimetrazione light	25
Corte Conti Lombardia: Fpv e aggiornamento del prezzario	27
Ministero Interno: fondo di solidarietà e risorse per servizi sociali, asili nido e disabili	27
Erogazione del gettito IMPi anno 2020	28
Ministero Interno: contributi per investimenti dei Comuni.....	29
Anci: emendamenti al decreto Aiuti-ter.....	29
Corte Costituzionale: sospensione degli interessi durante il dissesto.....	30
Agenzia Entrate: mensa scolastica e IVA sui servizi accessori.....	30
Parcheggi pertinenziali senza Tari	31
Corte di Cassazione: accertamento Imu e cause di forza maggiore	32
Anti abuso, spazio ai testi	33
Comuni e restituzione dell'Imu	34
Ctr Piemonte: niente ricorsi in formato analogico	35
Assenza temporanea del destinatario, senza prove la notifica è inesistente....	36

Gestione del Territorio

Comuni green, fondi per 320 mln	39
RgS: acquisto immobili in ambito Pnrr	40

Polizia Locale - Attività Economiche

Decreto: occupazioni abusive e organizzazione di raduni illegali	42
Decreto: animali esotici commerciabili	42
Decreto: dispositivi countdown da applicare ai semafori stradali	43
Ministero infrastrutture: circolazione di prova	43

Risorse Umane

Decreto: enti locali e utilizzo del Portale unico del reclutamento	45
Corte Conti Lombardia: costo Segretari e spesa del personale	45
Funzione Pubblica: proroga del questionario PIAO	46
Ministero Lavoro: differimento comunicazione per il lavoro agile	46

Affari Generali

Torna l'autonomia differenziata

Riparte l'autonomia differenziata: per le province significa elezione diretta del presidente e del consiglio, maggiori funzioni e più finanziamenti

Il ministro degli affari regionali, Roberto Calderoli, ha incontrato ieri il presidente della conferenza delle regioni, Massimiliano Fedriga, e il presidente dell'Upi, Michele de Pascale, indicando la rotta del nuovo esecutivo in materia di governance locale.

Sulla questione è pronta una bozza di lavoro del progetto di legge di attuazione dell'articolo 116, terzo comma, della Costituzione, che si annuncia aperta ai contributi dei governatori e che prevede il ritorno all'elezione diretta del presidente della provincia e del consiglio provinciale.

Un programma che riporta in auge il concetto di autonomia differenziata: l'intenzione è quella di temperare il rafforzamento delle competenze legislative regionali con la piena attuazione del principio di sussidiarietà, valorizzando le prerogative di comuni, province e città metropolitane.

Proprio le province, in primis, saranno le prime a godere di più autonomia, maggiori funzioni e conseguenti aumenti nei finanziamenti.

Fonte: Italia Oggi n. 260 del 04/11/2022 pag. 34

Autore: Francesco Cerisano

Anac: pubblicazione dati del Piano anticorruzione

Con una [nota del 2 novembre](#) l'Anac avverte che è attiva, sul proprio sito, la procedura di acquisizione dei dati relativi ai Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT 2022-2024), per amministrazioni ed enti tenuti alla predisposizione del PTPCT, e quelli relativi alla sottosezione Anticorruzione e Trasparenza del PIAO per le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO e al monitoraggio delle misure in essi previste; l'Autorità ricorda che rimane in vigore l'obbligo di pubblicazione del PTPCT sul proprio sito istituzionale.

Fonte: Entionline del 04/11/2022

Ministero Interno: privacy e rilascio certificati Anpr

Il Ministero dell'Interno ha emanato la [circolare n. 115 del 31 ottobre 2022](#), con cui fornisce alcune indicazioni in merito alle modalità di rilascio dei certificati anagrafici telematici tramite l'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR), resi disponibili da alcuni Comuni tramite accesso ai propri siti istituzionali, a seguito dei profili di criticità riscontrati dal Garante per la protezione dei dati.

Fonte: Entionline del 03/11/2022

Società pubbliche, faro dei magistrati contabili

Il presidente della Corte dei conti, sez. reg. di controllo per il Veneto, con la [deliberazione n. 135/2022](#) ha valutato l'opportunità di deferire, alla sezione delle autonomie, la risoluzione di vari dubbi interpretativi sull'art. 5 del D.Lgs. n. 175/2016 (Tusp).

La pronuncia dei giudici contabili ha origine dall'avviso pubblicato dal Miur, nell'ambito del Pnrr missione 4, per la creazione di partenariati estesi alle Università, ai centri di ricerca, alle aziende per il finanziamento di progetti di ricerca di base.

Tali partenariati hanno l'obiettivo di finanziare progetti di ricerca di base al fine di rafforzare le filiere della ricerca a livello nazionale e promuovere la partecipazione a livello europeo e globale, attraverso: il reclutamento di ricercatori e tecnologi, la stipula di contratti di lavoro a tempo determinato, l'acquisto di forniture di beni e servizi.

La formula organizzatoria prescelta è la Società consortile a responsabilità limitata (Scarl) i cui soci sono responsabili delle eventuali perdite solo nei limiti della quota societaria detenuta.

Qualora la costituzione di tali consorzi, attraverso la Scarl, sia effettuata da più amministrazioni, si chiede se sia necessario che tutte debbano inviare l'atto deliberativo alla Sezione regionale di controllo territorialmente competente.

Nel caso specifico, oggetto della deliberazione n. 135/2022, della Corte dei conti, sez. reg. di controllo per il Veneto, la costituzione della società riguarda 10 università dislocate in altrettanti territori regionali e si chiede se si dovrebbero trasmettere tante delibere quanti sono gli atti di costituzione approvati dai rispettivi Cda.

Inoltre, altra questione applicativa riguarda le modalità con le quali ogni singola Sezione regionale dovrebbe verificare la sostenibilità finanziaria e la compatibilità della scelta effettuata relativamente alla costituzione o alla acquisizione della partecipazione diretta della società e all'osservanza dei suddetti principi.

Fonte: Italia Oggi n. 258 del 02/11/2022 pag. 37

Autori: Mauro Zappia e Giampiero Pizziconi

Appalti

Gare, accesso a offerta tecnica solo per il ricorso

Il TAR Calabria, con [sentenza n. 1864/2022](#), si è pronunciato sulla legittimità della richiesta di ostensione dei contenuti dell'offerta tecnica.

La sentenza 26 ottobre 2022 n. 1864 riguarda una richiesta di accesso ad una offerta tecnica presentata nel corso di una procedura per l'affidamento di un contratto per la fornitura e la posa in opera dell'allestimento museale. Era in discussione una richiesta di ostensione in relazione alla quale era stato ritenuto che concedere l'accesso all'offerta economica di un altro concorrente, potesse ledere il diritto di riservatezza del know-how dello stesso.

I giudici del TAR Calabria hanno affrontato la vicenda partendo dalla considerazione che l'articolo 53, comma 5 del codice dei contratti crea un nesso strettissimo fra l'esclusione dell'ostensione e la necessità che la tutela del segreto industriale richiesta dall'operatore economico sia motivata.

La norma stabilisce che l'ostensione documentale può essere accordata solo in funzione dell'esigenza di tutela in giudizio degli interessi del soggetto legittimato. E tale esigenza si può rinvenire nel caso di specie, poiché l'esponente è giunta seconda nella procedura selettiva e legittimante può far valere un interesse a comprovare l'illegittimità dell'aggiudicazione disposta in favore della contro interessata.

Fonte: Italia Oggi n. 260 del 04/11/2022 pag. 37

Autore: Andrea Mascolini

Anac: interpretazione dell'avvalimento

L'Anac ha pubblicato il [parere di precontenzioso n. 489 del 19 ottobre 2022](#), in cui afferma che è precluso alla stazione appaltante l'esercizio di una attività interpretativa volta alla ricostruzione della presunta effettiva volontà delle parti circa il requisito oggetto di avvalimento quando questo è chiaramente indicato nel contratto, anche in presenza di altri atti con esso potenzialmente contrastanti (dichiarazioni ausiliaria e ausiliata), trattandosi di atti diversi per natura, per contenuto e per finalità, che non possono supplire le eventuali carenze del contratto.

Fonte: Entionline del 04/11/2022

Anac: file per autovalutazione stazioni appaltanti per servizi e forniture

Dopo aver reso disponibile quello per la categoria dei lavori, il 31 ottobre l'Anac ha pubblicato anche il [file Excel utilizzabile per la qualificazione delle stazioni appaltanti relativamente alla categoria di appalti di servizi e forniture](#).

Fonte: Entionline del 03/11/2022

Anac: compensazione prezzi esclusa per le concessioni

Con una [nota del 28 ottobre](#) l'Anac commenta e pubblica il [parere funzione consultiva n. 51 del 12 ottobre 2022](#), in cui afferma che la compensazione dei prezzi dei materiali da costruzione, introdotta dal decreto sostegni-bis, è applicabile solo agli appalti pubblici in corso di esecuzione, e non alle concessioni.

Fonte: Entionline del 02/11/2022

Bandi e Finanziamenti

Bandi e finanziamenti - segnalati da UPEL

➤ Area Amministrazione/Sicurezza

Allestimento di sedi finalizzate ad attività di Protezione Civile

Regione Veneto. Scadenza 30 novembre 2022

[Dettagli](#)

Fondo progettazione enti locali | Province e Città Metropolitane

Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili.

In apertura dal 1° febbraio 2023 al 31 marzo 2023.

[Dettagli](#)

➤ Area Attività produttive, Commercio, Sport e Turismo

Programmi di valorizzazione dei brevetti per i progetti Proof of Concept

Ministero dello Sviluppo Economico. Scadenza prorogata al 14 novembre 2022

[Dettagli](#)

Finanziamenti a centri di lavorazione e sosta selvaggina

Regione Lombardia. Scadenza 17 novembre 2022

[Dettagli](#)

Contributi a sostegno dei Distretti del Commercio 2022

Camera di Commercio di Varese. Scadenza 17 novembre 2022

[Dettagli](#)

Ogni Giorno in Lombardia 2° finestra

Regione Lombardia. In apertura dal 15 novembre 2022 al 15 settembre 2023

[Dettagli](#)

➤ **Area Cultura**

Attività di spettacolo dal vivo da svolgersi nei musei e nei parchi archeologici
Ministero della Cultura. Scadenza 21 novembre 2022

[Dettagli](#)

Assegnazione del marchio "Case e studi delle persone illustri in Emilia-Romagna"

Regione Emilia-Romagna. Scadenza 25 novembre 2022

[Dettagli](#)

Progetti formativi per Giardinieri d'arte di parchi e giardini storici

Regione Emilia-Romagna, scadenza 15 ottobre 2023

Regione Friuli Venezia Giulia, scadenza dicembre 2022

Regione Toscana, scadenza 31 dicembre 2022

[Dettagli](#)

Bando TOCC | Transizione Digitale degli Organismi Culturali e Creativi

Direzione Generale Creatività Contemporanea del MiC.

Scadenza 1° febbraio 2023

[Dettagli](#)

➤ **Area Digitale**

Smart Mobility Data Driven

Regione Lombardia. Scadenza prorogata al 16 novembre 2022

[Dettagli](#)

Casa delle tecnologie emergenti

Ministero dello Sviluppo Economico. Scadenza 18 novembre 2022

[Dettagli](#)

Bando Futura

Fondo per la Repubblica Digitale. Scadenza 16 dicembre 2022

[Dettagli](#)

Bando OnLife

Fondo per la Repubblica Digitale. Scadenza 16 dicembre 2022

[Dettagli](#)

Piattaforma Digitale Nazionale Dati | Comuni Ottobre 2022

Dipartimento per la Trasformazione Digitale. Scadenza 17 febbraio 2023

[Dettagli](#)

➤ **Area Tecnica - Ambiente**

Fondo Kyoto

Ministero della Transizione Ecologica. Scadenza 31 dicembre 2022

[Dettagli](#)

Comuni per la Sostenibilità e l'Efficienza energetica

Ministero della Transizione Ecologica. Scadenza 28 febbraio 2023

[Dettagli](#)

➤ **Area Welfare**

Inclusione scolastica studenti con disabilità – a.s. 2022/2023

Regione Lombardia. Scadenza prorogata al 7 novembre 2022

[Dettagli](#)

Fondo per l'inclusione delle persone con disabilità

Regione Veneto. Scadenza 14 novembre 2022

[Dettagli](#)

Contributi alle spese sostenute per l'inserimento di minori in comunità di accoglienza

Regione Veneto. Scadenza 15 novembre 2022

[Dettagli](#)

Bando FIA 2022

Fondazione Italiana per l'Autismo. Scadenza 15 novembre 2022

[Dettagli](#)

Consulta tutti i bandi e finanziamenti nazionali aperti alla pagina

<https://upel.va.it/bandi-e-finanziamenti/>

Cultura

Il Castelàsc. Castello di Cuasso al Monte

Sulla cima della collina di Cuasso si trovano gli imponenti ruderi del **Castello di Cuasso**, importante presidio difensivo e militare costruito inglobando un'antica torre d'avvistamento d'epoca romana.

Il Castelàsc è stato edificato in più tappe durante l'Alto Medioevo e fu probabilmente tra le fortificazioni più importanti nello scontro fra Torriani e Visconti. Già parte del Contado del Seprio, perse progressivamente importanza sino al completo abbandono tra il XIII secolo e il XV secolo.



Il Castelàsc di Cuasso © Foto [Mangiameli - Opera propria, CC BY-SA 4.0](#)

La rilevanza strategica del mastio è attestata dalla particolare posizione, visibile anche a una decina di chilometri di distanza. La costruzione si estende per circa 3500 m², occupando l'intero colle nella direzione nord-sud.

Il castello si sviluppava su quattro piani, con tetto merlato alla guelfa, piccola torre addossata sulla parete ovest, cortile settentrionale e chiesetta dedicata a San Dionigi o forse a Sant'Ambrogio. Il luogo di culto aveva un doppio accesso e serviva, probabilmente, anche il piccolo villaggio ai piedi della collina.

Dell'antico mastio rimangono oggi solo ruderi e porzioni delle fondazioni, che hanno permesso di ricostruire l'aspetto originale. La sezione più antica è l'imponente rocca a nord-est, sicuramente fondata in epoca romana con funzioni d'avvistamento. La rocca costituisce infatti un privilegiato punto di osservazione, tale da essere stata inserita nella Frontiera Nord durante la Prima Guerra Mondiale.

Luoghi *in Comune*

è la mappa culturale realizzata da UPEL per scoprire le bellezze dei comuni. Il progetto prevede la creazione di una vetrina culturale e turistica, da arricchire in sinergia con Voi.

[Cerca e scopri il tuo comune](#)

Info e adesioni: cultura@upel.va.it - +39 379 235 6593

Finanza

Ragioneria

Pnrr, perimetrazione light

Gli enti locali, visto l'approssimarsi della chiusura dell'esercizio finanziario, devono verificare di aver correttamente adempiuto agli obblighi previsti dalla normativa e dalle circolari della Ragioneria generale dello Stato

Il PNRR, pur confermando la disciplina dell'ordinamento contabile stabilito dal D.Lgs. n. 118/2011, ha introdotto, tuttavia, alcune deroghe ed ha rafforzato i meccanismi di tracciamento delle risorse.

Il D.L. n. 77/2021, all'art. 9, co. 4, stabilisce che le p.a. "assicurano la completa tracciabilità delle operazioni e la tenuta di una apposita codificazione contabile per l'utilizzo delle risorse del PNRR secondo le indicazioni fornite dal Ministero dell'economia e delle finanze".

Di conseguenza, il D.M. 11 ottobre 2021, all'art. 3, co. 3, ha previsto che le risorse del piano devono essere gestite mediante appositi capitoli, all'interno del piano esecutivo di gestione o del bilancio finanziario gestionale, "al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico".

Inoltre, la [circolare n. 29/2022](#) della Rgs ha stabilito che gli enti devono accendere "appositi capitoli all'interno del piano esecutivo di gestione o del bilancio finanziario gestionale al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico e integrano la descrizione dei capitoli con l'indicazione della missione, componente, investimento e codice unico di progetto (Cup)".

Il Cup è l'elemento indispensabile per il funzionamento del sistema di monitoraggio ReGIS e deve essere indicato in tutti i documenti amministrativi e contabili, cartacei e informatici, compresi il contratto e gli ordini di pagamento, al fine di garantire il collegamento ad uno specifico progetto di investimento.

La circolare precisa che gli enti beneficiari di risorse PNRR per più opere, finanziate con il medesimo decreto, devono prevedere un distinto capitolo per ogni progetto. Pertanto, in spesa, sarà necessario creare un capitolo per ogni Cup, mentre in entrata si potranno aggregare i capitoli per linea di finanziamento.

Per le misure non native, ossia i progetti con procedure di gara già espletate prima dell'ammissione a finanziamento sul PNRR, la perimetrazione, relativamente alle annualità precedenti oramai rendicontate, è possibile solo integrando le descrizioni dei capitoli, originariamente finanziati da risorse statali, con l'indicazione della missione, componente, investimento e del Cup.

Non è necessario modificare i rendiconti già approvati.

L'ente, attraverso un atto formale, deve prendere atto che il progetto sarà trattato come progetto PNRR e, conseguentemente, si assumerà tutti gli obblighi previsti dalla normativa PNRR per gli enti attuatori.

Fonte: Italia Oggi n. 260 del 04/11/2022 pag. 35

Autore: Matteo Barbero

Corte Conti Lombardia: Fpv e aggiornamento del prezzario

Nella [delibera n. 155 del 21 ottobre 2022](#) la Corte dei Conti per la Lombardia chiarisce che in applicazione della fattispecie di cui al punto 5.4.9 dell'allegato n. 4/2 al D.lgs. 118/2011 (conservazione del fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate), in seguito all'aggiornamento del prezzario previsto dall'art. 26 della legge n. 91/2022 il Comune ha la possibilità di integrare i quadri economici di opere reimputate e finanziate dal fondo pluriennale vincolato con altre risorse (entrate dell'esercizio, avanzo di amministrazione) a copertura delle somme relative all'aggiornamento dei prezzari, con il conseguente risultato di avere un quadro economico progettuale finanziato in parte da fondo pluriennale vincolato ed in parte da risorse dell'esercizio.

Fonte: Entionline del 04/11/2022

Ministero Interno: fondo di solidarietà e risorse per servizi sociali, asili nido e disabili

Con [comunicato del 2 novembre](#) il Ministero dell'Interno fornisce un quadro di insieme, organicamente strutturato per servizio, delle risorse disponibili e delle relative modalità di impiego, monitoraggio e rendicontazione, relativamente alle risorse aggiuntive sul Fondo di Solidarietà Comunale finalizzate al miglioramento di alcuni servizi di particolare importanza, ovvero i servizi sociali, gli asili nido e il trasporto degli studenti con disabilità, risorse cui sono associati dei livelli obiettivo da raggiungere nell'offerta dei servizi, ovvero i Livelli Essenziali delle Prestazioni (LEP) e gli obiettivi di servizio, nonché un meccanismo di monitoraggio dei risultati e di rendicontazione.

Fonte: Entionline del 03/11/2022

Erogazione del gettito IMPi anno 2020

In data 12 ottobre 2022 è stata erogata ai comuni beneficiari la quota gettito IMPi per l'anno 2020.

A renderlo noto la Direzione centrale Finanza locale del Ministero dell'Interno con [comunicato n. 2 del 25 ottobre 2022](#).

Si ricorda che le quote spettanti a ciascun comune in relazione ai versamenti effettuati negli anni 2020 e 2021 sono state determinate dal MEF lo scorso 12 luglio.

Ora la somma attribuita ai comuni beneficiari per il 2020 ammonta a 5169123,53 euro. L'erogazione come sempre è sospesa per i comuni non in regola con l'invio della documentazione contabile a BDAP e SOSE, che riceveranno il contributo, se regolarizzeranno la propria posizione, entro il 15 novembre.

Per la quota gettito IMPi del 2021, il Ministero dell'Interno è in attesa dell'assegnazione da parte del MEF.

Fonte: Ministero dell'Interno - Finanza Locale del 02/11/2022

Ministero Interno: contributi per investimenti dei Comuni

Il Ministero dell'Interno ha pubblicato due importanti comunicati del 28 ottobre riguardanti contributi ai Comuni:

- [comunicato 28 ottobre 2022](#), con cui anticipa il testo del [D.M. 28 ottobre 2022](#), recante in allegato il riparto, per l'anno 2022, delle risorse per la realizzazione e la manutenzione di opere pubbliche negli enti locali che si trovano nella condizione di scioglimento ai sensi dell'art. 143 del TUEL;
- [comunicato n. 2 del 28 ottobre](#), con cui anticipa il testo dell'ulteriore [D.M. 28 ottobre 2022](#) che stabilisce le assegnazioni del contributo a copertura della spesa di progettazione definitiva ed esecutiva, annualità 2022, relativa ad interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico, di messa in sicurezza ed efficientamento energetico delle scuole, degli edifici pubblici e del patrimonio degli enti locali, nonché per investimenti di messa in sicurezza di strade (seconda assegnazione per scorrimento graduatoria).

Fonte: Entionline del 02/11/2022

Anci: emendamenti al decreto Aiuti-ter

L'Anci ha elaborato un [documento contenente le proposte di emendamenti](#) al decreto Aiuti-ter (D.L. 144/2022) e la relativa [nota di accompagnamento](#) del 24 ottobre.

Fonte: Entionline del 31/10/2022

Corte Costituzionale: sospensione degli interessi durante il dissesto

Nella [sentenza n. 219 del 5 ottobre 2022](#), depositata il 24 ottobre, la Corte Costituzionale afferma l'infondatezza delle questioni sollevate dal Consiglio di Stato in merito alle norme che prevedono la “mera sospensione” del pagamento degli interessi durante la procedura di dissesto di un ente locale e non escludono il diritto dei creditori di chiedere il pagamento di quelli maturati successivamente alla dichiarazione di dissesto; la Corte ha ricordato che un Comune, nell’assumere un impegno di spesa pluridecennale, dovrebbe prestare adeguata considerazione alla relativa sostenibilità finanziaria, con l’indicazione delle risorse effettivamente disponibili, a garanzia di una sana gestione finanziaria; inoltre, in pendenza della procedura di dissesto lo stesso ente dovrebbe apprestare misure, anche contabili, idonee a garantire il più rapido ripristino dell’equilibrio finanziario.

Fonte: Entionline del 31/10/2022

Agenzia Entrate: mensa scolastica e IVA sui servizi accessori

Nella [risposta ad interpello n. 520 del 19 ottobre 2022](#) l’Agenzia delle Entrate afferma che in un appalto costituito in via principale dal servizio di ristorazione scolastica nelle scuole, le prestazioni secondarie, come la disinfestazione, la derattizzazione e i servizi di riparazione e manutenzione, non possono essere considerate componenti di un unico servizio e scontare la stessa aliquota Iva prevista per la prestazione principale, per cui l’aliquota Iva ridotta, nella misura del 4%, potrà essere applicata alla sola attività di ristorazione, mentre le prestazioni secondarie dovranno essere fatturate autonomamente e scontare l’aliquota propria.

Fonte: Entionline del 31/10/2022

Tributi

Parcheggi pertinenziali senza Tari

Per la Corte di giustizia tributaria di I grado di Reggio Emilia non sono tassabili a fini TARI le aree pertinenziali adibite a parcheggio del supermercato.

Nel caso di specie, una società ha proposto ricorso avverso gli avvisi di pagamento per la TARI relativa alla superficie adibita a parcheggio pertinenziale al centro commerciale.

Con la sentenza n. 186/2022, depositata l'11 ottobre 2022, i giudici della Corte di giustizia tributaria di I grado di Reggio Emilia hanno affermato che l'art. 1 comma 641, della Legge n. 147/2013 esclude dalla tassazione le aree pertinenziali dei locali, già oggetto di imposizione, destinate a parcheggio gratuito in favore della clientela e del personale dipendente. Invece, sono assoggettate alla TARI le sole aree pertinenziali dotate di una destinazione autonoma e operativa, come i parcheggi a pagamento.

Inoltre, precisano i giudici, la circostanza secondo cui sono escluse da tassazione solo le aree scoperte non rileva ai fini dell'imposizione TARI/TARSU, atteso che anche se coperta, si tratta di un'area adibita a parcheggio e di conseguenza va esclusa dalla imposizione ai fini TARI.

La ratio della intassabilità delle aree accessorie o pertinenziali, quali le aree di parcheggio gratuito, è che le stesse sono per loro natura improduttive di rifiuti o produttive di rifiuti in misura così insignificante da non impegnare il servizio pubblico.

Fonte: Italia Oggi n. 260 del 04/11/2022 pag. 29

Autore: Giulia Provino

Corte di Cassazione: accertamento Imu e cause di forza maggiore

Pubblichiamo il testo della [sentenza n. 30763 del 19 ottobre 2022](#) con cui la Corte di Cassazione ha ritenuto che agisce legittimamente il Comune che applica sanzioni ed interessi ad un avviso di accertamento Imu nei confronti di una società che si trova in una situazione di carenza di liquidità derivante dai ritardi, anche notevoli, dei pagamenti da parte delle pubbliche amministrazioni clienti: la Corte esclude infatti che si possa applicare, in tale caso, l'esimente della "causa di forza maggiore", in quanto essa va intesa, in tema di sanzioni tributarie, secondo la sua accezione penalistica e va quindi riferita a un "avvenimento imponderabile che annulla la signoria del soggetto sui propri comportamenti, elidendo il requisito della coscienza e volontarietà della condotta", per cui la crisi di liquidità derivante dai pur gravi e reiterati inadempimenti delle pubbliche amministrazioni debentrici, evento peraltro prevedibile, non corrisponde a tale definizione.

Fonte: Entionline del 04/11/2022

Anti abuso, spazio ai testi

Riforma del processo tributario: scompare il divieto di utilizzo della prova testimoniale scritta

L'articolo 4, comma 3, lettera C), della Legge n. 130/2022 ha introdotto la testimonianza scritta nel processo tributario.

Nel nuovo rito tributario, quindi, spazio alla prova testimoniale (nelle forme previste dall'art. 257 bis del Codice di Procedura Civile) per supportare la difesa dagli accertamenti anti abuso.

In questo modo, si ampliano le possibilità a disposizione dei contribuenti di fare valere l'illegittimità delle pretese impositive avanzate o dei dinieghi di rimborso opposti dall'Agenzia delle Entrate o da altro ente impositore.

Tuttavia, questa nuova chance deve essere attentamente ponderata alla luce della possibilità per il giudice, dopo avere esaminato le risposte o le dichiarazioni scritte, di chiamare il testimone a deporre oralmente dinanzi a lui e delle conseguenze sanzionatorie di natura amministrativa e/o penale derivanti dall'eventuale rifiuto di testimoniare o da una deposizione testimoniale falsa o reticente.

Fonte: Italia Oggi n. 259 del 03/11/2022 pag. 27

Autori: Fabio Brunelli e Alberto Giannone

Comuni e restituzione dell'Imu

Imu prima casa: l'esenzione fiscale spetta sempre al possessore

La Corte Costituzionale ([sentenza n. 209/2022](#)) ha stabilito che l'esenzione Imu sulla prima casa spetta sempre al possessore.

La Consulta ha quindi deciso sull'incostituzionalità di alcuni articoli della legge del 2014, secondo cui, si stabiliva che le agevolazioni spettavano alle case dove abita il possessore e dove l'intero nucleo familiare vi dimora abitualmente e risulta in possesso della residenza anagrafica.

La Corte ha dettato la corretta qualificazione dell'abitazione principale disponendo che per essa "si intende l'immobile iscritto o iscrivibile nel catasto edilizio urbano come unica unità immobiliare nel quale il possessore dimora abitualmente e risiede anagraficamente".

Ed inoltre ha precisato che nel contesto attuale, caratterizzato dall'aumento della mobilità del mercato del lavoro, dallo sviluppo dei sistemi di trasporto e tecnologici, dall'evoluzione dei costumi, è sempre meno rara l'ipotesi che persone unite in matrimonio o unione civile concordino di vivere in luoghi diversi ricongiungendosi periodicamente (ad esempio nel fine settimana).

Per ottenere la restituzione delle somme Imu indebitamente corrisposte, gli interessati devono presentare apposita istanza di rimborso al competente comune entro cinque anni da quando è stato effettuato il versamento o da quando è sorto il diritto alla restituzione.

Fonte: Italia Oggi n. 258 del 02/11/2022 pag. 39

Autore: Corrado Sforza Fogliani

Ctr Piemonte: niente ricorsi in formato analogico

Il Ministero delle Finanze ha pubblicato la [delibera n. 946 del 10 ottobre 2022](#) con cui la Commissione Tributaria Regionale per il Piemonte ha chiarito che è inammissibile il ricorso introduttivo del giudizio di primo grado redatto in forma cartacea, sottoscritto manualmente, scannerizzato e notificato a mezzo PEC; il contribuente aveva eccepito che la legittimità del ricorso era dovuta al raggiungimento dello scopo, dimostrato dal contraddittorio che ne era scaturito, ma i giudici richiamano l'art. 16, comma 3, del d.lgs. 546/1992, in base al quale le parti notificano e depositano gli atti processuali, i documenti e i provvedimenti giurisdizionali esclusivamente con modalità telematiche, secondo le disposizioni contenute nel D.M. 163/2013, secondo cui le notificazioni telematiche devono essere effettuate mediante l'utilizzo di documenti informatici nativi, in formato pdf/A 1° o pdf/A 1b, e devono essere sottoscritte con firma digitale.

Fonte: Entionline del 02/11/2022

Assenza temporanea del destinatario, senza prove la notifica è inesistente

Spetta all'ufficio dimostrare sia il tentativo di consegna sia l'invio dell'informativa. Il procedimento si ritiene viziato se l'ente non assolve al proprio onere probatorio

La Commissione tributaria regionale della Puglia con la sentenza n. 2387/26/2022 (presidente e relatore Ventura) ha affermato che la notifica delle cartelle di pagamento in caso di irreperibilità relativa del destinatario, temporaneamente assente al momento della consegna, è inesistente se nel corso del giudizio l'amministrazione finanziaria non fornisce la prova di aver rispettato la sequenza procedurale normativa.

Infatti, l'articolo 140 del Codice di procedura civile, l'articolo 26, comma 6 del Dpr 602/73 e l'articolo 60, comma 1, lettera b/bis, del Dpr 600/73, dispongono che in caso di irreperibilità relativa del destinatario, oltre all'invio della raccomandata contenente l'atto notificato, deve essere effettuato anche l'invio di una seconda raccomandata informativa con la quale il destinatario, momentaneamente assente dalla propria abitazione, viene informato del tentativo di notifica.

All'Agenzia delle Entrate l'onere della prova

Sul punto, è necessario che, a fronte della contestazione in giudizio da parte del contribuente, l'Agenzia delle Entrate fornisca la prova tanto del tentativo di notifica, quanto dell'invio della seconda raccomandata informativa.

La giurisprudenza - tanto di legittimità quanto di merito - pacificamente sostiene che il procedimento notificatorio è da ritenersi inesistente per vizi insanabili riferibili allo stesso, quando l'ufficio non assolva al proprio onere probatorio ai sensi dell'articolo 2697 del Codice civile, ossia non fornisca la prova in giudizio del tentativo di notifica e della seconda raccomandata informativa.

Del resto, la Corte di cassazione ha già avuto modo di pronunciarsi con riguardo alla contestazione specifica e puntuale da parte del contribuente del contenuto e della conformità delle relate di notifica prodotte in giudizio

dall'amministrazione finanziaria, affermando che, in base all'articolo 2719 del Codice, il disconoscimento della copia fotostatica onera la parte della produzione dell'originale in giudizio, mediante anche esibizione in udienza. In difetto, il procedimento notificatorio è da ritenersi viziato e, dunque, ne consegue la nullità della pretesa erariale.

Il caso

Nel caso di specie, tanto in primo grado quanto in secondo, l'Agenzia delle Entrate Riscossione non ha fornito la prova né della notifica, né dell'invio della seconda raccomandata; il tutto, a fronte della specifica contestazione da parte del contribuente di mancata conoscenza della notifica delle cartelle di pagamento, nonché della produzione in giudizio da parte dell'ente della riscossione di generiche dichiarazioni asseritamente attestanti la ritualità della notifica, ma che nulla hanno a che vedere con i documenti richiamati dalla normativa.

Fonte: Il Sole 24 Ore del 31/10/2022

Autori: Giorgio Emanuele Degani e Damiano Peruzza

Gestione del Territorio

Comuni green, fondi per 320 mln

Risorse per la sostenibilità e l'efficienza energetica: le domande per ottenere il contributo possono essere presentate a partire dal 30 novembre

L'avviso "[CSE 2022 - comuni per la sostenibilità e l'efficienza energetica](#)" è stato approvato dal Ministero della transizione ecologica ed è finanziato tramite i fondi del programma "React Eu" con risorse per 320 milioni di Euro.

L'avviso concerne la concessione di contributi a fondo perduto per la realizzazione di interventi di efficienza energetica, anche tramite interventi per la produzione di energia rinnovabile negli edifici delle amministrazioni comunali, attraverso l'acquisto e l'approvvigionamento dei relativi beni e servizi con le procedure telematiche del mercato elettronico della pubblica amministrazione.

Il bando è aperto con modalità a "a sportello"; l'apertura dello sportello è prevista per le ore 10.00 del prossimo 30 novembre.

Il numero massimo delle di istanze di contributo che ciascun soggetto istante può presentare è fissato in cinque.

I contributi saranno assegnati fino ad esaurimento delle risorse disponibili; le istanze di concessione di contributo dovranno in ogni caso essere presentate entro il termine del 28 febbraio 2023.

Da sottolineare che una quota pari al 50% delle risorse è riservata agli enti locali del Sud.

Fonte: Italia Oggi n. 260 del 04/11/2022 pag. 38

Autore: Massimiliano Finali

RgS: acquisto immobili in ambito Pnrr

In data 26 ottobre la Ragioneria Generale dello Stato ha pubblicato una [errata](#) [corrige alla circolare 32 del 22 settembre](#) relativa alle condizioni di ammissibilità della spesa per l'acquisto di immobili a valere sul PNRR.

Fonte: Entionline del 31/10/2022

Polizia Locale
Attività Economiche

Decreto: occupazioni abusive e organizzazione di raduni illegali

Nella G.U. n. 255 del 31 ottobre è stato pubblicato il [D.L. n. 162 del 31 ottobre 2022](#), recante alcune misure urgenti in materia di giustizia, tra le quali si segnalano in particolare, all'art. 5, le nuove disposizioni in materia di occupazioni abusive e organizzazione di raduni illegali.

Fonte: Entionline del 03/11/2022

Decreto: animali esotici commerciabili

Nella G.U. n. 252 del 27 ottobre è stato pubblicato il [D.M. 11 ottobre 2022](#), recante l'elenco degli animali da compagnia appartenenti alle specie selvatiche esotiche che possono essere prelevati dal loro ambiente naturale al fine della detenzione, commercializzazione e importazione, in deroga al divieto di cui all'art. 3, comma 1, del D.Lgs. 135/2022.

Fonte: Entionline del 02/11/2022

Decreto: dispositivi countdown da applicare ai semafori stradali

Nella G.U. n. 252 del 27 ottobre è stato pubblicato il [D.M. 5 settembre 2022](#), che definisce le caratteristiche, i requisiti, le modalità e i termini di attuazione per l'installazione, negli impianti semaforici stradali, dei dispositivi finalizzati a visualizzare il tempo residuo di accensione delle luci delle lanterne semaforiche, denominati countdown, di cui all'art. 60, comma 1, della legge 120/2010.

Fonte: Entionline del 31/10/2022

Ministero infrastrutture: circolazione di prova

Il Ministero infrastrutture e mobilità sostenibili ha emanato la [circolare 33233 del 24 ottobre 2022](#), in cui chiarisce che l'autorizzazione alla circolazione di prova, di cui al Dpr 474/2001, è ora consentita per effettuare prove tecniche, anche a fini di vendita, sia sui prototipi non ancora omologati e sui veicoli nuovi di fabbrica non ancora immatricolati, sia sui veicoli già immatricolati ed anche se non in regola con gli obblighi di revisione; sulla base di tali presupposti, il comma 4 dell'art. 1 del D.L. 121/2021 delega l'aggiornamento delle disposizioni contenute nel vigente DPR 474/2000, aggiornamento cui si è già provveduto mediante la predisposizione di uno schema di DPR attualmente al vaglio della Presidenza del Consiglio dei Ministri, per cui non appena sarà concluso l'iter di adozione del nuovo regolamento, si provvederà all'aggiornamento anche delle istruzioni operative già diramate con la circolare prot. n. 4699/M363 del 4 febbraio 2004.

Fonte: Entionline del 31/10/2022

Risorse Umane

Decreto: enti locali e utilizzo del Portale unico del reclutamento

Con una [nota del 3 novembre](#) la Funzione Pubblica ha anticipato il [testo del decreto](#), adottato il 15 settembre e in attesa del visto di registrazione della Corte dei Conti, che disciplina le modalità di utilizzo del Portale unico del reclutamento da parte delle Regioni e degli enti locali, ai sensi dell'art. 35-ter del D.Lgs. 165/2001.

Fonte: Entionline del 04/11/2022

Corte Conti Lombardia: costo Segretari e spesa del personale

Pubblichiamo il testo della [delibera n. 154 del 20 ottobre 2022](#), in cui la Corte dei Conti per la Lombardia ha affermato che la spesa di personale per assicurare il maggiore costo del servizio di Segretario comunale deve essere computata ai fini del rispetto di vincoli sulla spesa del personale di cui all'art. 1, commi 557 e 557 quater, della legge n. 296/2006, essendo possibile una deroga agli stessi solo nei casi espressamente previsti dal legislatore.

Fonte: Entionline del 03/11/2022

Funzione Pubblica: proroga del questionario PIAO

Con una [nota del 31 ottobre](#) la Funzione Pubblica avverte che, al fine di garantire la massima partecipazione all'indagine, la possibilità di compilare il questionario PIAO, presente nell'Area riservata del Portale, è prorogata fino al prossimo 10 novembre.

Fonte: Entionline del 02/11/2022

Ministero Lavoro: differimento comunicazione per il lavoro agile

Il Ministero del Lavoro ha pubblicato un [avviso, del 25 ottobre](#), con cui comunica che, al fine di consentire ai soggetti obbligati e abilitati di assolvere alla comunicazione prevista per il lavoro agile, il termine per l'adempimento, fissato al 1° novembre, si intende differito al 1° dicembre 2022.

Fonte: Entionline del 02/11/2022

Unione Provinciale Enti Locali – Italia

Reg. n° 431 Trib. Varese

Ente riconosciuto con delibera 3 dic. 1998 n° 40001 della Regione Lombardia

Accreditato all'albo degli operatori per la formazione al n. 975/2016 Regione Lombardia

